



Medlemmene i kontrollutvalget i Målselv kommune
Ordføreren
KomRev NORD v/oppdragsansvarlig revisor Doris Gressmyr
KomRev NORD v/oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Knut Teppan Vik
rådmannen

Deres ref.:
Vår ref.: 22/19/416.5.1/TK

Saksbeh.: Tage Karlsen
E-postadr.: tage@k-sek.no

Telefon: 77 02 61 66
48 03 83 83
Dato: 11.9.2019

INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET MÅLSELV KOMMUNE

I henhold til møteplanen innkalles det til møte i kontrollutvalget.

Møtested: Rådhuset, videokonferanserommet
Møtedato: Onsdag 18.9.2019
Tid: Kl. 12.15

./ Vedlagt følger sakliste og saksdokumenter. Av hensyn til innkalling av varamedlemmer ber vi om at eventuelle forfall meldes til K-Sekretariatet så tidlig som mulig.

Varamedlemmer skal ikke møte med mindre det er angitt særskilt i innkallingen, eller de har mottatt personlig forespørsel om å møte.

Rådmannen innkalles til sak nr. 25/19.

Enkelte saker kan bli ført for lukkede dører, jf. kommunelovens § 31. Det vises til saklisten for nærmere informasjon.

Med vennlig hilsen

Tage Karlsen
seniorrådgiver

Kopi: varamedlemmer



SAKLISTE

Utvalg: Kontrollutvalget i Målselv kommune
Møtedato: 18.9.2019
Tid: Kl. 12.15
Møtested: Rådhuset, videokonferanserommet

Saknr	Tittel	Side
22/19	Godkjenning av protokollen fra møte 25.6.2019	s. 1
23/19	Oppdragsansvarlig revisors uavhengighetsvurdering	s. 5
24/19	Budsjett for kontroll og tilsyn 2020 – Målselv kommune	s. 10
25/19	Prosessen ved ansettelse av brannsjef – svar fra rådmannen	s. 13
26/19	Eventuelt	



Utvalg: Kontrollutvalget i Målselv kommune	Saksnummer: 22/2019	Møtedato: 18.9.2019	Saksbehandler: Tage Karlsen
---	-------------------------------	-------------------------------	---------------------------------------

GODKJENNING AV PROTOKOLLEN FRA MØTE 25.6.2019

Innstilling til v e d t a k:

Protokollen fra møte 25.6.2019 godkjennes.

Vedlegg til saken:

Protokoll fra møte 25-6.2019

Harstad, 9.9.2019

Tage Karlsen
seniorrådgiver



MØTEPROTOKOLL

Kontrollutvalget

Møtested: Rådhuset, formannskapssalen
Møtedato: 25.6.2019
Varighet: 12.15 – 13.35

Møteleder: Elin Helene Andersen
Sekretær: Tage Karlsen

Faste medlemmer

Elin Helene Andersen (leder)
Sverre Sønnerheim (nestleder)
Harald Algarheim
Kathrine Midtbø
Yngve Hagensen

Fra utvalget møte:

Elin Helene Andersen (leder)
Harald Algarheim
Yngve Hagensen
Ann Kristin Lilleeggen Mortensen (vara)

Meldt forfall:

Sverre Sønnerheim, Kathrine Midtbø

Fraværende uten å ha meldt forfall:

Fra den politiske ledelse møte:

Fra administrasjonen møte:

Fra KomRev NORD IKS møte:

Fra K-Sekretariatet IKS møte:

Seniorrådgiver Tage Karlsen

Møtet ble holdt for åpne dører.

Merknader til innkalling og sakliste:

Ingen merknader til innkalling og sakliste.

Behandlede saker:

SAKSLISTE

Saknr.	Tittel
18/19	Godkjenning av protokollen fra møte 10.4.2019
19/19	Orienteringer
20/19	Drøftingssak - prosessen ved ansettelse av brannsjef
21/19	Eventuelt

Sak 18/19

GODKJENNING AV PROTOKOLLEN FRA MØTE 10.4.2019

Innstilling:

Protokollen fra møte 10.4.2019 godkjennes.

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Protokollen fra møte 10.4.2019 godkjennes.

(protokollen oversendt til ordføreren, med kopi til rådmannen, 26.6.2019)

Sak 19/19

ORIENTERINGER

Saken gjelder:

1. Møteprotokoll – representantskapsmøte K-Sekretariatet IKS
2. Møteprotokoll – representantskapsmøte KomRev NORD IKS

Innstilling:

Saken tas til orientering.

Behandling:

Det ble fattet enstemmig vedtak i henhold til innstillingen.

Vedtak:

Saken tas til orientering.

Sak 20/19**DRØFTINGSSAK - PROSESSEN VED ANSETTELSE AV BRANNSJEF****Innstilling:**

(saken fremmet uten innstilling til vedtak)

Behandling:

Det ble fremsatt følgende felles forslag til vedtak:

«Kontrollutvalget ber rådmannen om en skriftlig redegjørelse for prosessen vedrørende ansettelse av brannsjef. Kontrollutvalget ber også om å få tilsendt sakens dokumenter for så vidt gjelder den søker til stillingen som ble ansatt.

Frist settes til 1.8.2019.»

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kontrollutvalget ber rådmannen om en skriftlig redegjørelse for prosessen vedrørende ansettelse av brannsjef. Kontrollutvalget ber også om å få tilsendt sakens dokumenter for så vidt gjelder den søker til stillingen som ble ansatt.

Frist settes til 1.8.2019.

(protokollen oversendt til ordføreren, med kopi til rådmannen, 26.6.2019)

Sak 21/19**EVENTUELT**

Ingen saker meldt

Neste kontrollutvalgsmøte avholdes 18.9.2019



Utvalg: Kontrollutvalget i Målselv kommune	Saksnummer: 23/2019	Møtedato: 18.9.2019	Saksbehandler: Tage Karlsen
---	-------------------------------	-------------------------------	---------------------------------------

OPPDRAKSANSVARLIG REVISORS UAVHENGIGHETSVURDERING – MÅLSELV KOMMUNE

Innstilling til v e d t a k:

Kontrollutvalget tar oppdragsansvarlig revisors uavhengighetsvurdering til orientering.

Vedlegg:

Egenvurdering om uavhengighet av 16.8.2019 fra oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Doris Gressmyr

Saksutredning:

Den som foretar revisjon for en kommune må fylle kravene til uavhengighet som stilles i kommunelovens § 79. Bestemmelsen uttrykker det slik at hverken revisor eller revisors nærstående kan ha *"en slik tilknytning til revidert eller kontrollert virksomhet, dens ansatte eller tillitsmenn, at dette kan svekke revisors uavhengighet og objektivitet"*.

Begrepet "nærstående" er i henhold til legaldefinisjonen i paragrafens annet ledd ektefelle, samboer og nærmeste slektninger på egen og ektefelle/ samboers side.

Uavhengighetskravet innebærer også at det heller ikke må foreligge *"særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til revisors uavhengighet og objektivitet ved gjennomføring av oppgavene"*.

Kravene til uavhengighet er nærmere utdypet i revisjonsforskriftens § 13.

Revisjonsforskriftens § 15, 1. ledd pålegger revisor å fremlegge en skriftlig egenvurdering av sin uavhengighet til kontrollutvalget. Denne plikten er begrenset til å gjelde oppdragsansvarlig revisor.

Egenvurderingen vil være et sentralt vurderingsgrunnlag for kontrollutvalget når det skal kontrollere at lovens krav til revisor er oppfylt.

Det må forutsettes at revisor ved avgivelse av egenvurderingen er kjent med den betydning erklæringen vil ha som grunnlag for kontrollutvalgets behandling av saken.

Den forelagte egenvurdering inneholder ikke opplysninger som skulle tilsi at oppdragsansvarlig revisor ikke oppfyller kravene til uavhengighet.

Harstad, 9.9.2019



Tage Karlsen
rådgiver

Kontrollutvalget i Målselv kommune

Deres ref: Vår ref: Saksbehandler: Telefon: Dato:
573 Doris Gressmyr 77 60 05 28 16.8.2019
dg@komrevnord.no

Vurdering av oppdragsansvarlig regnskapsrevisors uavhengighet i forhold til Målselv kommune

Innledning

I henhold til forskrift om revisjon i kommuner og fylkeskommuner (revisjonsforskriften) § 12 skal oppdragsansvarlig revisor ha ført en hederligandel. Oppfølging av dette kravet tilligger kontrollutvalget.

Ifølge revisjonsforskriften § 15 skal oppdragsansvarlig revisor hvert år, og ellers ved behov, avgi en skriftlig egenvurdering av sin uavhengighet til kontrollutvalget. Krav til uavhengighet og objektivitet gjelder også for revisors medarbeidere, men det er kun oppdragsansvarlige revisorer som plikter å legge fram en skriftlig vurdering for kontrollutvalget.

Lovkrav til revisors uavhengighet

Følgende framgår av kommuneloven § 79:

“Den som foretar revisjon for en kommune eller fylkeskommune kan ikke ivareta revisjons- og kontrolloppdrag for kommunen eller fylkeskommunen dersom revisor eller dennes nærstående har en slik tilknytning til revidert eller kontrollert virksomhet, dens ansatte eller tillitsmenn, at dette kan svekke revisors uavhengighet og objektivitet. Det samme gjelder dersom det foreligger særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til revisors uavhengighet og objektivitet ved gjennomføring av oppgavene. Ansettelse som revisor i kommunen eller fylkeskommunen, eller i en interkommunal samarbeidsordning, medfører ikke i seg selv at revisoren mangler nødvendig uavhengighet og objektivitet.”

Som nærstående regnes

- ektefelle og en person som vedkommende bor sammen med i ekteskapsliknende forhold
- slektninger i rett oppstigende eller nedstigende linje og søsken, og deres ektefeller eller personer som de bor sammen med i ekteskapsliknende forhold og slektninger i rett oppstigende eller nedstigende linje og søsken til en person som nevnt under bokstav a.”

Besøks- og postadresse:	Avdelingskontor:	Telefon:	Organisasjonsnummer:
Sjøgt 3 9405 HARSTAD post@komrevnord.no	Tromsø, Finnsnes, Narvik, Sortland, Sjøvegan www.komrevnord.no	77 04 14 00	986 574 689

Krav til kommunerevisors uavhengighet er nærmere spesifisert i revisjonsforskriften § 13, som slår fast at revisor ikke kan inneha andre stillinger hos kommunen eller fylkeskommunen eller i virksomhet som den kommunen eller fylkeskommunen deltar i ved siden av revisoroppdraget. Revisor kan heller ikke være medlem av styrende organer i virksomhet som kommunen eller fylkeskommunen deltar i. Og videre framgår det av § 13 i revisjonsforskriften at revisor ikke kan delta i, eller ha funksjoner i annen virksomhet når dette kan føre til at vedkommendes interesser kommer i konflikt med interessene til oppdragsgiverne eller på annen måte er egnet til å svekke tilliten til den som foretar revisjon.

I tillegg til ovenstående gjelder følgende begrensninger for den som foretar revisjon for en kommune/fylkeskommune, jf. revisjonsforskriften § 14:

- revisor kan ikke utføre rådgivnings- eller andre tjenester der dette er egnet til å påvirke eller reise tvil om revisors uavhengighet og objektivitet
- revisor kan ikke yte tjenester som hører inn under den revisjonspliktiges (dvs. kommunens) egne ledelses- og kontrolloppgaver
- revisor kan ikke opptre som fullmektig for den revisjonspliktige, unntatt ved bistand i skattesaker etter domstoloven.

Oppdragsansvarlig regnskapsrevisors vurdering av uavhengighet

Pkt. 1: Ansettelsesforhold	Undertegnede har ikke ansettelsesforhold i andre stillinger enn i KomRev NORD IKS.
Pkt. 2: Medlem i styrende organer	Undertegnede er ikke medlem av styrende organ i noen virksomhet som Målselv kommune deltar i.
Pkt. 3: Funksjoner i annen virksomhet	Undertegnede deltar ikke i og innehar heller ikke funksjoner i annen virksomhet på måter som kan føre til interessekonflikt eller svekket tillit til rollen som revisor.
Pkt. 4: Nærstående	Undertegnede har ikke nærstående som har tilknytning til Målselv kommune som har betydning for uavhengighet og objektivitet.
Pkt. 5: Rådgivnings- eller andre tjenester som er egnet til å påvirke revisors habilitet	<p>Før slike tjenester utføres, gjør undertegnede en vurdering av rådgivningens eller tjenestens art i forhold til revisors uavhengighet og objektivitet. Dersom vurderingen konkluderer med at utøvelse av slik tjeneste kommer i konflikt med § 14 i forskriften, utfører vi ikke tjenesten. Revisor vurderer hvert enkelt tilfelle særskilt.</p> <p>Revisor besvarer løpende spørsmål/henvendelser som er å betrakte som veiledning og bistand og ikke revisjon. Undertegnede er bevisst på at også slike veiledninger skjer med varsomhet og på en måte som ikke binder opp revisors senere revisjons- og kontrollvurderinger.</p> <p>Undertegnede har ikke ytet rådgivnings- eller andre tjenester overfor Målselv kommune som kommer i konflikt med denne bestemmelsen.</p>

Pkt. 6: Tjenester under kommunens egne ledelses- og kontroloppgaver	Undertegnede har ikke ytet tjenester overfor Målselv kommune som hører inn under kommunens egne ledelses- og kontroloppgaver.
Pkt. 7: Fullmektig	Undertegnede opptrer ikke som fullmektig for Målselv kommune.
Pkt. 8: Andre særegne forhold	Undertegnede kjenner ikke til andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til uavhengighet og objektivitet.

Tromsø, 16.8.2019



Doris Gressmyr
oppdragsansvarlig regnskapsrevisor
KomRev NORD IKS



Utvalg: Kontrollutvalget i Målselv kommune	Saksnummer: 24/2019	Møtedato: 18.9.2019	Saksbehandler: Tage Karlsen
---	-------------------------------	-------------------------------	---------------------------------------

BUDSJETTRAMME FOR KONTROLL OG TILSYN - 2020

Innstilling til v e d t a k:

1. Budsjettramme for kontroll og tilsyn for 2020 vedtas med netto driftsutgifter på til sammen kr 1 528 000,- før lønns- og prisjusteringer for kontrollutvalgets egen virksomhet og eventuelle andre politiske vedtak.
2. Kontrollutvalgets forslag til budsjettramme for kontroll og tilsyn bes innarbeidet i formannskapets samlede budsjettinnstilling til kommunestyret.
3. Kontrollutvalget viser til kontrollutvalgsforskriftens § 18 samt kommentarer i Kontrollutvalgsboken fra Kommunal- og regionaldepartementet, 2011, for behandling av kontrollutvalgets budsjettforslag. Utvalget forutsetter at behandlingen skjer som beskrevet her.

Vedlegg til saken:

Saksutredning:

Forskrift om kontrollutvalg i kommuner og fylkeskommuner § 18 fastsetter framgangsmåten ved behandling av budsjett for kontrollutvalgets og revisjonens samlede virksomhet. Paragrafens første ledd lyder slik:

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet i kommunen eller fylkeskommunen. Kontrollutvalgets forslag til budsjettramme for kontroll- og revisjonsarbeidet skal følge formannskapets/ kommunerådets eller fylkesutvalgets/ fylkesrådets innstilling til kommunestyret eller fylkestinget.

Det vises videre til Kontrollutvalgsboken, Kommunal- og regionaldepartementet, 2011, side 25:

Budsjettforslag fra kontrollutvalget kan bare endres av kommunestyret. Grunnen til at kontrollutvalgets budsjett er i en særstilling, er at utvalget skal være fritt og uavhengig av de organene som utvalget skal kontrollere. Det er uheldig om administrasjonen eller et organ som kontrollutvalget skal kontrollere og ha tilsyn med, for eksempel formannskapet eller administrasjonsutvalget, får innvirkning på tilsynsorganets budsjetttramme.

Formannskapet kan likevel, i sitt samlede budsjett, foreslå et lavere beløp enn det kontrollutvalget foreslår. Kontrollutvalgets budsjettforslag skal imidlertid uendret følge det samlede budsjettfremlegget til kommunestyret, slik at kommunestyret ved budsjettbehandlingen har informasjon om både kontrollutvalgets forslag og formannskapets innstilling til budsjett.

Budsjettforslaget skal dekke både kontrollutvalgets egen virksomhet inkl. sekretariatsfunksjonen og revisjonens samlede virksomhet.

Post	Budsjett 2019	Budsjett 2020
Godtgjørelse utvalgsleder	16000	17000
Møtegodtgjørelse	20000	21000
Tapt arbeidsfortjeneste	18000	18000
Arbeidsgiveravgift	3000	3000
Kurs, konferanser, opplæring mv.	30000	30000
Reiseutgifter	15000	15000
Beverting	2000	2000
telefon- /internettgodtgjørelse	1000	1000
Kjøp av tjenester til revisjon	1156000	1201000
Kjøp av sekretariatstjenester	210000	217000
Diverse utgifter	3000	3000
SUM	1474000	1528000

- Budsjettall for 2019 er slik de fremstod i kontrollutvalgets sak 19-18.

Kommentarer:

Godtgjørelser er satt opp i henhold til kommunens eget godtgjørelsesreglement. Det er lagt til grunn at utvalget avholder fem møter pr. år.

Det er beregnet arbeidsgiveravgift ut fra en sats på 5,1 %.

Opplæring /kurs/konferanser omfatter utgifter til å holde medlemmene oppdatert på områder knyttet til kontrollutvalgets arbeid.

Reisekostnader er basert på en viss aktivitet til kurs/konferanser og reisevirksomhet i forbindelse med utvalgets møteaktiviteter.

Kjøp av revisjonstjenester fra KomRev NORD er prisjustert med anslått deflator (Kommuneproposisjonen 2020, side 18) på 3 %. KomRev NORD foretar regulering etter faktisk deflator ved fakturering 2. halvår (fakturering for 1. halvår 2019 skjer etter budsjettert deflator, dvs. 2,6 %. Denne fakturering blir dermed som en a-konto fakturering som etterberegnes etter reell deflator i august/september).

Honoraret til K-Sekretariatet er prisjustert med sist anslått deflator for 2020 som er 3 % (kilde: Kommuneproposisjonen 2020, side 18).

Kjøp av sekretariatstjenester for kontrollutvalget og revisjonstjenester er i henhold til prospektene om opprettelse av selskapene K-Sekretariatet IKS og KomRev NORD IKS, og har tidligere vært behandlet i kontrollutvalget og kommunestyret.

Harstad, 9.9.2019



Tage Karlsen
seniorrådgiver



Utvalg: Kontrollutvalget i Målselv kommune	Saksnummer: 25/2019	Møtedato: 18.9.2019	Saksbehandler: Tage Karlsen
---	-------------------------------	-------------------------------	---------------------------------------

PROSESSEN VED ANSETTELSE AV BRANNSJEF – SVAR FRA RÅDMANNEN

Innstilling til v e d t a k:

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse i brev av 29.7.2019 til orientering.

Saken gjelder:

Vedlegg til saken:

1. Brev av 29.7.2019 fra Målselv kommune (*unntatt offentlighet – offl. § 13 jfr. fvl. § 13, 1. ledd nr. 1*)
2. Utskrift fra DSBs veiledning til dimensjoneringsforskriftens kapittel 7
3. Vedlegg 5 til DSBs veiledning: Utdanningsmodell lang linje
4. Brev av 30.8.2019 fra Målselv kommune
5. Brev av 29.7.2019 fra Målselv kommune (*unntatt offentlighet – offl. § 13 jfr. fvl. § 13 nr. 1.*)
6. Brev av 25.8.2019 fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap – *unntatt offentlighet – hjemmel ikke oppgitt*
7. E-post av 9.9.2019 fra personal- og organisasjonssjef, Målselv kommune

Saksutredning:

Saken ble tatt opp som drøftingssak i kontrollutvalgets møte 25.6.2019 (sak 20/19), med begrunnelsen:

«Det er meldt spørsmål til kontrollutvalget om prosessen rundt ansettelse av brannsjef. Problemstillingene som er presentert er om ansettelsen møter nye kvalifikasjonskrav i dimensjoneringsforskriften. Det er også stilt spørsmål vedrørende selve ansettelsesprosessen i forhold til utvelgelsen.»

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak:

«Kontrollutvalget ber rådmannen om en skriftlig redegjørelse for prosessen vedrørende ansettelse av brannsjef. Kontrollutvalget ber også om å få tilsendt sakens dokumenter for så vidt gjelder den søker til stillingen som ble ansatt.

Frist settes til 1.8.2019.»

Rådmannen har svart ved brev av 29.7. (vedlegg 1). I brevet opplyses at det forelå 7 søknader ved utløpet av søknadsfristen. To søkere bli innkalt til intervju. Disse ble vurdert som relativt like for så vidt gjelder bakgrunn. Begge hadde tilfredsstillende brannfaglig kompetanse, men manglet formalkompetanse innen forebyggende brannverntjeneste.

I brevet sies at *«I forbindelse med ansettelsesprosessen har Målselv kommune vurdert søkeren som bli tilsatt i stillingen opp mot kravene til Norges brannskole trinn 2. Dette set i forhold til kompetansekrav i forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen jamført med søkers yrkesfaglige bakgrunn, utdanning og kurs. Viser til DSB sin alternativ rekrutteringsvei «lang linje med erfaring»m for brannsjef i kommuner med opptil 20.000 innbyggere og informasjon i veileder fra DSB: «Brannsjef i kommune/region under 20 000 innbyggere: Det er opp til den enkelte kommune å vurdere krav til erfaring. Alternativ rekrutteringsvei er lang linje med erfaring. Se vedlegg 5».*

Sekretariatet har vært i kontakt med Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) og forelagt et tolkningsspørsmål til dimensjoneringsforskriftens § 7-11, som oppstiller kvalifikasjonskrav til brannsjef. Forskrift om dimensjonering og organisering av brannvesen (vedlegg 2) innehar følgende bestemmelse om kompetansekrav til brannsjef:

§ 7-11.Brannsjef

Brannsjef i kommune eller region med inntil 20.000 innbyggere skal ha gjennomført yrkesutdanning i forebyggende brannvern, beredskapsutdanning trinn III og enten ha:

- utdanning som ingeniør fra ingeniørhøgskole eller annen relevant høgskole, eller kvalifikasjoner som leder for forebyggende avdeling og minst to års erfaring som leder jf. § 7-9, eller
- kvalifikasjoner som leder for beredskapsavdeling og minst to års erfaring som leder, jf. § 7-8.

Her oppstilles det kumulative krav om formell utdanning og øvrige kvalifikasjoner i form av enten ingeniørutdanning eller lederkvalifikasjoner og ledererfaring. Slik sekretariatet forstår bestemmelsen er kravet til beredskapsutdanning trinn III ufravikelig etter forskriftens ordlyd. DSBs veiledning (vedlegg 2)ⁱ, som foreskriver *«lang linje med erfaring»* som alternativ rekrutteringsvei, er en veileder til forskriften. Det er forskriften som er den hovedrettskilden. Med utgangspunkt i dette og ordlyden i veiledningen tolket sekretariatet bestemmelsen slik at den alternative rekrutteringsveien kommunen viser til kun gjelder i forhold til ledererfaringen i bestemmelsens to siste underpunkter. Dette følger av formuleringen *«Det er opp til den enkelte kommune å vurdere krav til erfaring.»* Det er her kommunen gis en adgang til å vurdere *«lang linje med erfaring»* som alternativ til kravene om minst to års erfaring som leder for forebyggende avdeling eller beredskapsavdeling.

ⁱⁱ DSBs veileder finnes i to utgaver, en kort og en lang. Vedlegg 2 er hentet fra den korte veiledningen.

DSB opplyser imidlertid at det legger til grunn at alternativ rekrutteringslinje også gjelder i forhold til utdanningskravet. Det forutsettes fra direktoratets side at det i så fall søkes om midlertidig dispensasjon til utdanning er gjennomført. Direktoratet bekrefter at utdanningskapasiteten er for lav, og at det tar noe tid å få gjennomført utdanningen. Selve utdanningen er ganske kortvarig.

I DSBs veileder forutsettes at kommunen søker dispensasjon før ansettelse. I dette tilfellet er det søkt i ettertid. Søknaden er datert 29.7.2019 (vedlegg 5). Den er innvilget av DSB, som underretter om vedtaket i brev av 25.8.2019 (vedlegg 6). DSB opplyser å ha en lempelig praksis i forhold til sene søknader.

Ut i fra denne gjennomgangen av saken, og basert på den informasjonen som er gitt, vurderer sekretariatet at det ikke hefter vesentlige feil ved behandlingen av ansettelsessaken.

DSB opplyser at forskriften er under omarbeiding av sammensatte årsaker. Den er gammel. Den er også vanskelig å tolke, og dermed også å bruke for f.eks. kommunene. Dette opplyses å være en mulig medvirkende årsak til at det har oppstått en del saker som har vært innklaget for Sivilombudsmannen om forbigåelse av søkere som oppfyller kvalifikasjonskravene til fordel for søkere som ikke gjør det.

I angjeldende sak opplyser rådmannen at ingen av søkerne oppfylte kvalifikasjonskravene (vedlegg 7). Dette taler imot at det har skjedd noen forbigåelse i denne saken. Sekretariatet har ikke gjennomgått de enkelte søkeres kvalifikasjoner.

Rådmannen innkalles for å besvare eventuelle spørsmål til kontrollutvalget.

Harstad, 11.9.2019



Tage Karlsen
seniorrådgiver

2

§ 7-10 Overordnet vakt

Overordnet vakt skal ha gjennomført utdanning som leder av beredskapsavdeling, jf. § 7-8 eller leder av forebyggende avdeling, jf. § 7-9 med tillegg av beredskapsutdanning trinn III.

Se §§ 7-8 og 7-9 for beskrivelse av kompetansekravet til overordnet vakt. Alle som inngår i overordnet vakt, skal ha gjennomført beredskapsutdanning trinn III.

Norges brannskole arrangerer kurs, jf. §§ 7-8 og 7-9. Inntakskravene finnes i skolens siste kursplan.

§ 7-11 Brannsjef

Brannsjef i kommune eller region med inntil 20.000 innbyggere skal ha gjennomført yrkesutdanning i forebyggende brannvern, beredskapsutdanning trinn III og enten ha:

- utdanning som ingeniør fra ingeniørhøgskole eller annen relevant høgskole, eller
- kvalifikasjoner som leder for forebyggende avdeling og minst to års erfaring som leder jf. § 7-9, eller
- kvalifikasjoner som leder for beredskapsavdeling og minst to års erfaring som leder, jf. § 7-8.

Brannsjef i kommune eller region mellom 20.000 og 50.000 innbyggere skal ha gjennomført yrkesutdanning i forebyggende brannvern, beredskapsutdanning trinn III og enten ha:

- utdanning som ingeniør fra ingeniørhøgskole eller annen relevant høgskole, eller
- minst 2 års erfaring som brannsjef i kommune med inntil 20.000 innbyggere.

Brannsjef i kommune eller region med mer enn 50.000 innbyggere skal ha gjennomført beredskapsutdanning trinn III og enten ha:

- eksamen fra teknisk høgskole eller annen relevant universitets-/høgskoleeksamen, eller
- kvalifikasjoner som brannsjef i kommune eller region med inntil 50.000 innbyggere, og minst 5 års erfaring som brannsjef.

Brannsjefens stedsforreder skal ha kvalifikasjoner enten som leder av forebyggende avdeling eller som leder av beredskapsavdeling.

Kompetansekrav

1) Brannsjef i kommune/region under 20 000 innbyggere

Det er opp til den enkelte kommune å vurdere krav til erfaring. Alternativ rekrutteringsvei er lang linje med erfaring. Se vedlegg 5.

2) Brannsjef i kommune/region med mellom 20 000 – 50 000 innbyggere

Det er opp til den enkelte kommune å vurdere krav til erfaring. Alternativ rekrutteringsvei er lang linje med erfaring.

3) Brannsjef i kommune/region med over 50 000 innbyggere

Der stilles krav om utdanning på universitetsnivå for de som rekrutteres fra akademisk linje. Det er opp til den enkelte kommune å vurdere krav til erfaring. Alternativ rekrutteringsvei er lang linje med erfaring.

Det bør utarbeides en opplæringsplan for hver enkelt ansatt som mangler de nødvendige kvalifikasjoner. Planene skal resultere i en samlet helhetlig kompetanseplan for brannvesenet i kommunen/regionen.

For ansatte som ikke er kvalifisert etter forskriften, må det søkes direktoratet om fravik inntil kvalifikasjonskravene er oppfylt.

Kravet til praksis i flere stillinger er fjernet. Det vil nå være opp til den enkelte kommune selv å vurdere hva personell må ha av praksis på lik linje med vurdering av personlig egenskaper/egnethet.

Det følger av Internkontrollforskriften at arbeidsgiveren har ansvar for at arbeidstakeren har de kvalifikasjoner som er nødvendig for å utføre sine arbeidsoppgaver. De krav forskriften stiller til kompetanse sikrer et minimum. Det er opp til kommunen å vurdere behovet for ytterligere kompetanse utover dette.

Utdanningsmodeller

Kvalifikasjonskravene til de enkelte stillingene er beskrevet i dette kapittelet. Vedlegg 5 illustrerer to ulike utdanningsmodeller.

Fravik

Når det foreligger særlige grunner kan direktoratet fravike forskriftens krav jf. § 8-2.

Særlige grunner kan være rekrutteringsvansker, for eksempel at det ikke har meldt seg kvalifiserte søkere til en stilling selv etter at stillingen er lyst ut for annen gang. Det kan og være søkere som har den formelle tekniske utdanningen i orden, men mangler den nødvendige brannfaglige tilleggsutdanningen. I slike tilfeller må det søkes om fravik fra kvalifikasjonskravene.

I tråd med tidligere praksis må fravik ikke føre til at brannvesenets faglige standard blir svekket på vesentlige punkter.

Det forutsettes at kommunen søker om fravik før en ansettelse. En praksis som går ut på først å ansette for deretter å søke fravik, kan medføre en unødvendig belastning for den ansatte dersom direktoratet avslår søknaden om fravik.

Kompetanseutvikling

Kommunen som arbeidsgiver skal påse at arbeidstakerne får den øvelse som er nødvendig for å utføre pålagte arbeidsoppgaver på en forsvarlig måte. Dette følger også av arbeidsmiljølovens bestemmelser og denne forskriftens krav om øvelser, jf. § 4-13.

I mindre deltidbrannvesen får brannpersonellet ofte lite erfaring gjennom reelle branntilfeller. Det anbefales derfor at disse brannvesenene avtaler hospitantordninger med større heltidsbrannvesen.

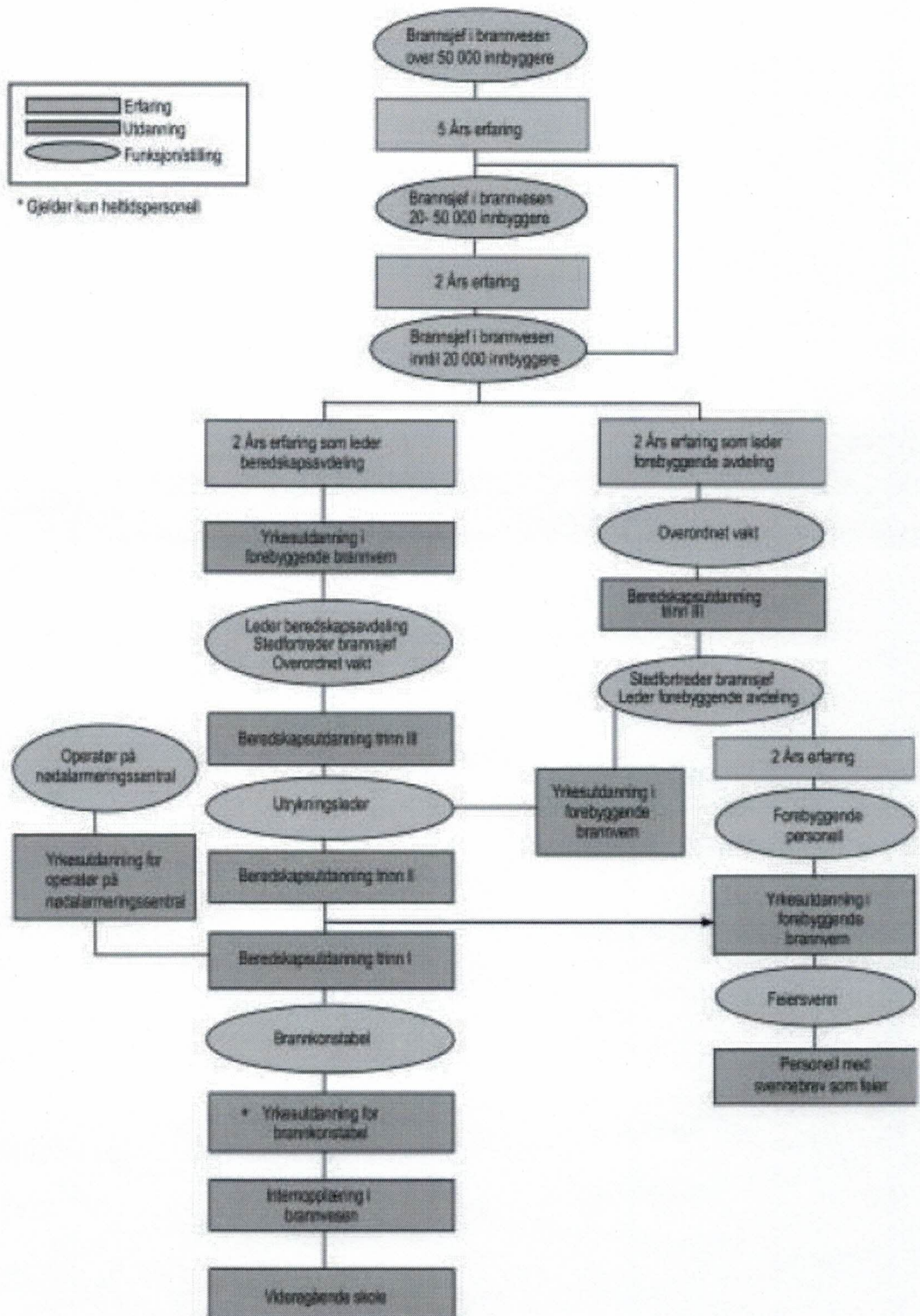
Branner bør evalueres for å kartlegge hva som fungerte bra, hva det bør øves mer på, og om hendelsen avdekket svakheter ved brannvesenets organisering, utstyr/materiell, opplæring eller innsatsplaner.

§ 7-2 Yrkesutdanning

All yrkesutdanning i Norge skal gjennomføres i samsvar med læreplaner som imøtekommer de krav til kvalifikasjoner som er fastsatt i denne forskriften. Læreplanene fastsettes av Justisdepartementet for personell i brannvesenet, og Utdannings- og forskningsdepartementet for feierfaget.

13. Vedlegg 5

Utdanningsmodell lang linje





K-SEKRETARIATET IKS
Strandvegen 13
9007 TROMSØ

Att: Tage Karlsen

Deres ref:
416.5.5/18/19/TK

Vår ref
2019/1309-3

Saksbehandler
Ann-Eva Hanssen/90033777

Dato
30.08.2019

KONTROLLUTVALGETS SAK 20/19: Orientering om innvilgelse av søknad om midlertidig dispensasjon fra kvalifikasjonskrav - brannsjef

Viser til kontrollutvalgets sak 20/19, svarbrev fra Målselv kommune av 29.07.19 samt brev fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) til Målselv kommune 28.08.19.

For å åpne saken for offentligheten sendes nytt brev med orientering til kontrollutvalget, da foregående brev fra Målselv kommune samt brev fra DSB er unntatt offentlighet, med bakgrunn i at disse inneholder personopplysninger.

Målselv kommune orienterer med dette om at DSB, i brev av 28.08.19, har innvilget søknad om midlertidig dispensasjon fra kvalifikasjonskrav for brannsjef.

Utdrag fra dispensasjonsbrev fra DSB:

Det er forvaltningspraksis at kommunen kan søke DSB om fravik og få innvilget søknaden inntil kvalifikasjonskravene er oppfylt. Dette forutsetter at vedkommende person det søkes fravik for har tilstrekkelig faglig kompetanse og erfaring til å fylle funksjonen. Direktoratet vurderer det slik at Kjetil W. Fagerlis bakgrunn er av en slik karakter. Dette gjelder også funksjonen overordnet vakt.

Direktoratet forutsetter videre at gjenstående utdanning gjennomføres så snart som mulig og senest innen 2 år.

Med hilsen

Frode Skuggedal
rådmann

Ann-Eva Hanssen
personal- og organisasjonssjef

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur

Postadresse	Besøksadresse	Telefon	Bank
Mellombygdveien 216, 9321 MOEN	Kommunehuset, Moen	77 83 77 00	4715.02.00373
E-post: postmottak@malselv.kommune.no	www.malselv.kommune.no	Telefaks 77 83 77 01	Org.nr 972418005

Tage Karlsen

Fra: Ann-Eva Hanssen <Ann-Eva.Hanssen@malselv.kommune.no>
Sendt: 9. september 2019 15:51
Til: Tage Karlsen
Kopi: Frode Skuggedal
Emne: SV: Kontrollutvalgets sak 20/19: Prosessen ved ansettelse av brannsjef - rådmannens svar

Hei

Viser til spørsmål under.

I forbindelse med ansettelse av brannsjef i Målselv kommune, var det ingen søkere som fullt ut oppfylte kravet til formell kompetanse jfr. forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen.

Ha en fin dag.

Med vennlig hilsen



Målselv kommune



Ann-Eva Hanssen

Personal- og organisasjonssjef

Telefon 900 33 777

www.malselv.kommune.no

Fra: Tage Karlsen <tage@k-sek.no>
Sendt: mandag 9. september 2019 10.48
Til: Ann-Eva Hanssen <Ann-Eva.Hanssen@malselv.kommune.no>
Kopi: Frode Skuggedal <Frode.Skuggedal@malselv.kommune.no>
Emne: Kontrollutvalgets sak 20/19: Prosessen ved ansettelse av brannsjef - rådmannens svar

Hei!

Jeg rådmannens brev av 29.7.

I brevet opplyses at det var mottatt 7 rettidige søknader på stillingen som brannsjef. Det opplyses også at det ble innkalt to kandidater til intervju, at disse ble vurdert som relativt like, med tilfredsstillende brannfaglig kompetanse, men med mangelfull formalkompetanse innenfor forebyggende brannverntjeneste.

Det opplyses ikke om det var søkere som oppfylte kravet til formell kompetanse. Jeg ber derfor om å få avklart dette.

Med vennlig hilsen

Tage Karlsen
Seniorrådgiver