

2020

# Kommunal planstrategi for Måselv 2020-2023



Vedtatt av Kommunestyret i Måselv,  
sak 54/2020, den 29.06.2020

## Definisjon/lovhjemmel

Arbeidet med kommunal planstrategi er hjemlet i plan- og bygningsloven § 10-1.

Kravene til planstrategi er:

- Vedtak senest ett år etter konstituering
- Skal inneholde vurdering av kommunens planbehov i valgperioden og ta stilling til om gjeldende kommuneplan heler eller delvis skal revideres eller videreføres uten endringer
- Kommunen skal innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner
- Utkast skal offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyrets behandling

Hensyn kommunen bør vurdere:

- Bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer og sektorenes virksomhet
- Kommunen bør legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen

Kommunal planstrategi er ikke en plan, men et verktøy for politikerne.

## Avgrensinger

Kommunen utarbeider mange planer på ulike nivåer i løpet av ett år. De fleste er fagplaner knyttet til drift av tjenester eller planer knyttet til enkeltindivider. (f.eks. individuell plan/individuell opplæringsplan).

Målselv kommune velger å avgrense planstrategien til overordnede planer som kommuneplaner og kommunedelplaner. Under hver plan kan det ligge ulike fagplaner. De er ikke med i oversikten, men som en del av prosessen utarbeides det en fullstendig oversikt over enhetenes planverk med eventuell vedtaksdato.

## Erfaringer fra foregående kommunestyreperiode

Kommunal planstrategi 2016-2019 ble sist revidert av kommunestyret i desember 2017.

Planstrategien valgte prioritere tematiske kommunedelplaner og temaplaner fremfor rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Dette var et bevist valg siden begge planene var relativt nye og det var utfordringer på flere felt som best kunne løses i tematiske kommunedelplaner.

### Tabell over planer som er utarbeidet i perioden

Planer vedtatt etter plan- og bygningsloven	Vedtaksår
Kommuneplanens handlingsdel med økonomiplan	2019
Helhetlig Risiko- og sårbarhetsanalyse for Målselv kommune	2017
Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	2017
Kommunedelplan for helse og omsorg 2017-2029	2017
Kommunedelplan vannforsyning 2016-2028	2016
Kommunedelplan avløp 2018-2030	2018

Kystplan II Midt- og Sør-Troms	2019
Kommunedelplan klima- og energi	2020
<b>Tematiske planer ikke behandlet etter plan- og bygningsloven</b>	
Overordnede beredskapsplaner	2016
Trafikksikkerhetsplan for Målselv 2016-2025	2019
Friluftskartlegging	2018
Temaplan for kulturminner 2017-2029	2018
Strategisk plan for bredbåndutbygging Målselv kommune	2019
Kompetansestrategi 2025 for Målselv kommune	2018
Kommunal tiltaksstrategier for SMIL 2017-2020	2016
Eierskapsmelding for Målselv kommune	2016

**Kommunedelplan helse og omsorg** tar for seg hele helse og omsorgsfeltet. Det er få kommuner i landet som har en slik overordnet plan. Erfaringen fra planperioden er at det å ha en felles plan for hele sektoren har vært nyttig i forhold til å enes om videre målsettinger og se tjenestene i sammenheng til beste for innbyggerne. Planen anbefales rullert basert på rapportene RO (Ressurssenter for omstilling i kommunene) har utarbeidet for kommunen.

**Kommunedelplan klima og energi** erstatter gjeldende klima- og energiplan, men er i praksis en ny plan. Med innføring av Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning i kommunen er det et felt som fremover skal prioriteres høyere av offentlige myndigheter.

**Temaplan for kulturminner** er en ny plan der kulturminner er registrert og prioritert. Eldre kulturminner er automatisk fredet. Kommunen kan i tillegg velge å frede/verne nyere kulturminner som er viktig for lokalhistorien. Temaplanen verner ingen byggverk, men viser viktig lokalhistorie også fra nyere tid. Selv om ikke alle byggverk kan eller skal tas vare på er kunnskapen dokumentert for ettertiden.

#### Tabell over planlagt revisjoner av planer som ikke har startet opp

Planens navn	Vedtaksår	Planlagt revisjon
Kommuneplanens samfunnsdel	2015	2019
Kommuneplanens arealdel	2012	2019
Kulturplan	Ny	2019
Folkehelsearbeid i Målselv kommune	Ny	2018
Boligosial handlingsplan 2009-2013	2010	2018
Vedlikeholdsplan kommunale bygg		2016
Hovedplan veg 2015-2025		
Strategiplan for tilsyn og ulovlighetsoppfølging, byggesak	Ny	2019
Kvalitetsplan for Målselvkolen	2015	2017
Rus og psykiske helseplan 2016-2019		2016

## Oppsummering kunnskapsgrunnlaget

Det er som et ledd i arbeidet utarbeidet et kunnskapsgrunnlag som skal brukes både i planstrategien og i arbeidet med kommuneplanen. Kunnskapsgrunnlaget ligger som vedlegg til planstrategien i tillegg til å være publisert på kommunens hjemmeside [her](#).

Målselv er en stor kommune med høy aktivitet både i kommuneorganisasjonen og i lokalsamfunnet. Forventede fremtidige klimaendringer gjør at kommunen fortsatt må ha høyt fokus på forebyggende arbeid og godt planverk.

## Politiske føringer for inneværende kommunestyreperiode

### *Nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging 2019-2023*

Regjeringen legger hvert 4. år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging i henhold til plan- og bygningsloven § 6-1. Formålet er å formidle nasjonal politikk tydelig for å sikre effektiv planlegging til beste for innbyggerne.

For perioden 2019-2023 er fokuset på følgende hovedutfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

### *FNs bærekraftsmål*

FNs 17 bærekraftsmål skal i inneværende kommunestyreperiode være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det betyr at bærekraftsmålene skal inkluderes i samfunns- og arealplanlegging, og omfatter alle sektorer i kommunen. De 17 målene er:

1. Utrydde fattigdom
2. Utrydde sult
3. God helse
4. God utdanning
5. Likestilling mellom kjønnene
6. Rent vann og gode sanitærforhold
7. Ren energi for alle
8. Anstendig arbeid og økonomisk vekst
9. Innovasjon og infrastruktur
10. Mindre ulikhet
11. Bærekraftige byer og samfunn
12. Ansvarlig forbruk og produksjon
13. Stoppe klimaendringene
14. Liv under vann
15. Liv på land
16. Fred og rettferdighet
17. Samarbeid for å nå målene

### *Grunnleggende føringer*

I tillegg til FNs Bærekraftsmål er Barnekonvensjonen, Folkehelseprinsippet og Klimatilpasning grunnleggende elementer som skal inngå som ryggraden i alt kommunen gjør. Bevisste valg innenfor grunnleggende føringer vil skape et godt samfunn for alle innbyggere.

### *Kommuneplanens handlingsdel med budsjett og økonomiplan 2020-2023*

I kommuneplanens handlingsdel vedtok kommunestyret i desember 2019 følgende vedtak som vil få følger for videre planarbeid:

- Kommunen skal jobbe målrettet for å få ned bruk av plast, med sikte på å bli en plastfri kommune.
- Målselv starter opp arbeidet med overgang til fornybar energi i kommunale bygg i samsvar med klima og energiplan og tidligere budsjettvedtak.

### *Nasjonalparkkommune*

Miljødirektoratet innvilget i april 2019 kommunens søknad om å få status som Nasjonalparkkommune og bli innlegget i merkevaren Norges Nasjonalparker. Vedtaket skal forankres i kommunalt planverk ved rullering.

### *Trafikksikker kommune*

Målselv ble som første kommune i Troms godkjent som Trafikksikker kommune. Godkjenningen viser at kommunen har fokus på arbeidet med trafikksikkerhet i alle ledd i organisasjonen og at det jobbes kontinuerlig både i forhold til holdningsskapende arbeid og ved prioritering av trafikksikkerhetstiltak, spesielt knyttet opp mot skoleveier. Arbeidet med trafikksikker kommune skal tas inn i alt relevant planarbeid.

## **Planer for rullering inneværende kommunestyreperiode**

I inneværende kommunestyreperiode ønsker kommunen å prioritere følgende planer:

### *Kommuneplanens samfunnsdel*

Gjeldende plan er fra 2015 og klar for rullering. Arbeidet skal starte opp tidlig i kommunestyreperioden slik at planen er et styringsverktøy for sittende kommunestyre.

### *Kommuneplanens arealdel*

Gjeldende plan er vedtatt i 2013 og er klar for rullering. Det anbefales å rullere hele planen. Gjennom arbeidet med arealstrategi og planprogram vil eventuelle særlige fokustemaer bli fastlagt.

### *Kommuneplanens handlingsdel med budsjett og økonomiplan*

Kommuneplanens samfunnsdel skal ha en handlingsdel som knyttes opp mot økonomiplanlegging og styring. Handlingsdelen konkretiserer målene i samfunnsdelen og legger føringer for utviklingen i kommunen og grunnlaget for prioriteringer av ressurser, økonomisk og menneskelig. Målselv kommune har valgt å samordne handlingsdelen med budsjett- og økonomiplanen. Det sikrer at handlingsdelen har konkretiserte mål innenfor kommunens økonomiske handlingsrom. Handlingsdelen rulleres årlig og vedtas av kommunestyret i desember.

### *Kommunedelplan idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv*

Kommunedelplanen rulleres hver kommunestyreperiode. Planen legger grunnlaget for kommunens arbeid med fagfeltet inkludert prioriteringer av spillemidler til idrettsanlegg og nærmiljøanlegg. Planen har meldt oppstart og skal vedtas i kommunestyret desember 2020 for å legge grunnlaget for handlingsprogrammet for 2021.

### *Kommunedelplan helse og omsorg*

RO-senteret har i utredningene synliggjort en del utfordringer Målselv må løse i forhold til organisering av helse og omsorgstilbudet. Det inkluderer mellom annet vurdering av behovet for utbygging av nye omsorgsboliger i kommunen.

I utarbeidelse av planprogrammet må kommunen ta stilling til om underliggende planer på helse og omsorgsfeltet bør innlemmes i planen, forbli egne underplaner eller oppheves. Dette gjelder blant annet:

- Boligsosial handlingsplan
- Plan for habilitering og rehabilitering
- Plan for helsemessig og sosial beredskap

### *Kommunedelplan naturmangfold*

Hensynet til naturmangfoldet går på bærekraftig bruk og vern av naturen. Vi har i fellesskap et ansvar for å forvalte naturen nå og for fremtiden slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel. Kommunedelplanen må ta hensyn til fremtidige forventede klimaendringer. Dagens generasjon skal forvalte naturen til beste for fremtidige generasjoner.

### *Utviklingsplan næring*

Utviklingsplan gir strategiske føringer for kommunens langsiktige næringsarbeid. I Målselv er landbruket innlemmet som en del av utviklingsplan næring. Planen er ikke rullert siden 2015 og det er behov for å ta opp planen til revisjon.

I oppstartsfasen bør det vurderes om planen skal utarbeides som kommunedelplan og følge prosessreglene i plan- og bygningsloven og konkludere med at primærnæringene fortsatt skal være en del av planen eller om det skal utarbeides en egen landbruksplan.

### *Hovedplan veg*

Kommunen drifter 180 km med veg og etterslepet på vedlikehold er stort. Hovedplan veg bør rulleres for å få en oversikt over vegstandarden på de ulike vegene og klare prioriteringer i forhold til type dekke på ulike strekninger. Det bør gjennom planen vurderes om det er et mål at alle kommunale veger skal asfalteres.

### *Trafikksikkerhetsplanen*

Trafikksikkerhetsplanen består av en holdningsdel og en investeringsdel for fysiske tiltak. Begge deler bør revideres og ses i sammenheng med videre arbeid som trafikksikker kommune.

### *Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse*

Helhetlig Risiko- og sårbarhetsanalyse (helhetlig ROS-analyse) er hjemlet i Sivilbeskyttelsesloven og er en kartlegging av hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og sannsynligheten og konsekvensene av disse. Analysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnsikkerhet og beredskap, herunder utarbeiding av overordnede planer. Helhetlig

ROS-analyse revideres minimum hvert 4. år. Gjeldende analyse er fra 2017 og bør revideres i sammenheng med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

#### *Temaplan for kulturminner 2017-2029*

Temaplan for kulturminner 2017-2029 er 1. generasjons kulturminneplan for Måselv og ligger til grunn for kommunens kulturminnearbeid. Planen vil bli revidert i inneværende kommunestyreperiode.