



## Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Plan- og næringsutvalget	214/2020	02.06.2020
Kommunestyret	47/2020	10.06.2020
Kommunestyret	54/2020	29.06.2020

**Særutskrift - Vedtak av Kommunal planstrategi 2020-2023**

Referanser:

Vedlagte bilag:

Vedlegg

- 1 Forslag til kommunal planstrategi – revidert etter høringsinnspill
- 2 Kunnskapsgrunnlaget planstrategi
- 3 Høringsinnspill til Kommunal Planstrategi 2020- 2023 fra FFO Målselv
- 4 HÅ\_ring planstrategi Venstre
- 5 Høringsinnspill til Forslag til Kommunal planstrategi 2020-2023
- 6 Tilbakemelding - høring av Kommunal planstrategi 2020-2023 - Målselv kommune
- 7 Høringsuttalelse til planstrategi for Målselv
- 8 Partsbrev: Innspill til Høring av Kommunal planstrategi for Målselv 2020-2023
- 9 Uttalelse til høring av kommunal planstrategi 2020-2023 for Målselv kommune
- 10 Uttalelse til offentliggjøring av forslag til kommunal planstrategi 2020 - 2023 for Målselv kommune
- 11 Innspill til kommunal planstrategi 2020-2023 Rødt Målselv

Utrykte bilag: [Innspill til oppstartsvarsel](#)

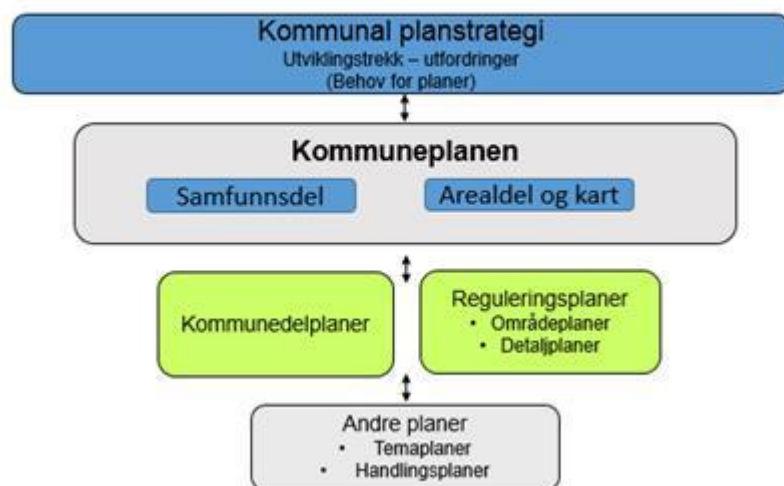
**Bakgrunn:** Plan- og næringsutvalget la forslag til Kommunal Planstrategi 2020-2023 ut til høring og offentlig ettersyn i sak 195/20, den 28.04. Planstrategien er revidert etter høringsperioden og klar for vedtak.

**Utredning:**

Kommunal planstrategi er hjemlet i Plan- og bygningsloven § 10-1. Kommunestyret skal senest ett år innen konstituering vedta en oversikt over hvilke planoppgaver administrasjonen skal prioritere inneværende planperiode. Planstrategien er ikke en plan, men en vurdering av planbehov.

Figuren under viser det kommunale plansystemet. Kommunal planstrategi angir behov for rullering av eksisterende eller utarbeidelse av nye planer.

# Kommunalt plansystem



Planstrategien kan rulleres ved behov i perioden. Dette er viktig for å sikre fleksibiliteten i planleggingen og ha mulighet til å møte fremtidige samfunnsendringer.

Høringsfristen var 02.06. Kommunen har mottatt 9 høringsinnspill. Forslaget er sendt ut til fagmyndigheter, nabokommuner og registrerte politiske partier i kommunen, i tillegg til å ligge ute på kommunens hjemmeside og facebookside. I tabellen nedunder presenteres høringssvarene med rådmannens merknadsbehandling. Alle høringsinnspill ligger som vedlagte bilag til saken.

Hørings svar	Rådmannens vurdering
<p><b>Statens vegvesen:</b> mener kommunen har gjort en fornuftig prioritering av planoppgaver i inneværende kommunestyreperiode.</p> <p>Temaplan for kulturminner er en plan som kan komme til nytte for Statens vegvesen i forvaltningen av vegnettet og i evt planlegging av riks- og europavegen i kommunen.</p>	<p>Tas til orientering.</p> <p>Tas til orientering.</p>
<p><b>Måselv Høyre:</b> det er positivt at kunnskapsgrunnlaget er skilt ut som eget dokument og at planstrategien går rett på sak og er kortfattet og konsis.</p> <p>Det bør settes opp en oversikt/tidsplan over planarbeidet for å gi kommunestyret mulighet til å følge opp fremdrift på planarbeidet.</p> <p>Det må avklares hvilke av FNs bærekraftsmål som er aktuell for Måselv og hvordan de skal inkluderes.</p> <p>Høyre er enig i at kommuneplanens samfunnsdel og arealdel bør rulleres og må</p>	<p>Tas til orientering.</p> <p>Rådmannen vil utarbeide en tidsplan over planarbeidene og fremme politisk.</p> <p>Samfunnsdelen vil sette hovedmålene for kommunen. Ulike sektorplaner vil forholde seg til relevante bærekraftsmål.</p>

<p>prioriteres. Det må avklares hvilke deler av planene som kan gjøres gjeldende videre for å sikre en god ressursutnyttelse. Det må settes opp tidsfrister for når arealstrategi og planprogrammet skal være klart.</p> <p>Kommunedelplan idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv er relativt ny og bør ikke være høyest prioritert mtp ressursbruk.</p> <p>Kommunedelplan helse og omsorg må rulleres/revideres med bakgrunn i RO-senterets utredning. Partiet er positiv til at enkelte underliggende planer innlemmes i planen da dette bør ses på helhetlig.</p> <p>Målselv Høyre har ingen kommentarer til at nødvendige temaplaner oppdateres utover at det må utarbeides en prioriteringsliste slik at kommunens plankapasitet brukes på best mulig måte.</p> <p>Områderegulering Andslimoen må jobbes med parallelt med rulling av kommuneplanens arealdel.</p>	<p>En slik avklaring vil komme i arbeidet med planprogrammet som er 1. del av planarbeidet.</p> <p>Kommunedelplanen er utarbeidet av enhet kultur og bruker ikke av kommunens planressurser. Planen er viktig med tanke på tildeling av spillemidler. Uten plan vil ingen organisasjoner eller kommunen få tildelt spillemidler eller midler til nærmiljøanlegg.</p> <p>Tas til orientering. Planprogrammet vil vise hvordan dette foreslås løst.</p> <p>Tas til orientering. Temaplaner utarbeides av den enkelte enhet uten bruk av kommunens planressurser.</p> <p>Tas til orientering. PNU vil i ekstraordinært møte 30.06. jobbe med videre fremdrift i planarbeidet.</p>
<p><b>Målselv Venstre:</b> det er uheldig at høringsfristen settes samme dag som politisk behandling i PNU. Det medfører at hørings svar verken er hensyntatt eller kommentert av administrasjonen eller lest av politikerne før møtets start.</p> <p>Det er positivt at miljø- og energiltak fra Budsjett- og økonomiplanen er tatt med i planarbeider.</p> <p>Kommuneplanens samfunnsdelen er mor til alle planer og det er nødvendig å ha aktuelle revisjoner forankret i denne.</p> <p>I Arealstrategien foreslår Venstre følgende endringer</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Den overordnede strategien fra Forprosjekt stedsutvikling Bardufoss revideres</li> <li>- For en bedre næringsutvikling innenfor kommunens grenser haster det med å få Andslimoen regulert for</li> </ul>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Tas til orientering.</p> <p>Rådmannen foreslår å starte med rulling av samfunnsdelen for å ha et klart styringsverktøy i kommunestyreperioden.</p> <p>Arealstrategien er et politisk dokument og en del av samfunnsdelen. Innspillet blir tatt med i videre arbeid.</p> <p>Rådmannen legger opp til å ferdigstille Områderegulering Andslimoen uten å vente</p>

<p>detaljhandel, og planarbeidet må derfor foregå parallelt med kommunens arealstrategi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tettstedet Bardufoss defineres i regionale og lokale planer, samt SSB, til å omfatte området Sundlia og Andslimoen, med omliggende og sammenhengende bebyggelse</li> <li>- Arealer for omsorgsboliger konkretiseres</li> </ul> <p>Venstre foreslår at rådmannen utarbeider/reviderer følgende planer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kommuneplanens samfunnsdel</li> <li>- Kommuneplanens arealdel</li> <li>- Rus og psykisk helseplan</li> <li>- Boligsosial handlingsplan</li> <li>- Utviklingsplan næring</li> <li>- Vedlikeholdsplan kommunale bygg</li> <li>- Kvalitetsplan Måselvskolen</li> <li>- Kulturplan</li> <li>- Folkehelsearbeid i Måselv kommune</li> <li>- Hovedplan veg</li> <li>- Strategiplan for tilsyn og ulovlighetsoppfølging byggesak</li> </ul> <p>Utviklingsplan næring bør utarbeides som temaplan og ikke som kommunedelplan.</p>	<p>på vedtak av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.</p> <p>Tas til orientering. Kommunestyret prioriterer planoppgaver i planstrategien.</p>
<p><b>Rødt Måselv:</b> Partiet er ikke blitt informert om at forslaget har vært på høring og ber om utsettelse i saken.</p> <p>Følgende av FNs bærekraftsmål er relevant for kommunen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- God helse</li> <li>- Likestilling mellom kjønnene</li> <li>- Rent vann</li> <li>- Stoppe klimaendringene</li> <li>- Liv på land</li> </ul> <p>Samisk språkforvaltningsområde: Partiet støtter Sametingets høringsuttalelse til planstrategien. Dersom kommunen skal søke om innmelding i samisk språkforvaltningsområde bør det samiske perspektivet med i samfunnsdelen.</p> <p>Samfunns- og arealdel: planene bør rulleres. Arealdelen bør ta hensyn til reindrift og «det stille rom» i alt planarbeid. LNFR og verna</p>	<p>Høringen ble sendt alle politiske partier, men rådmannen kan ikke dokumentere at forsendelsen kom fram.</p> <p>Tas til orientering. Gjennom samfunnsdelen vil kommunen prioritere lokale hovedmål. Ulike sektorer vil i tillegg jobbe etter de mål som er relevant for sin sektor.</p> <p>Tas til orientering. En søknad bør bygge på kommuneplanens samfunnsdel.</p> <p>Tas til orientering. Forholdet til reindrift og «det stille rom» bør diskuteres i arealstrategien.</p>

<p>områder bør bestå og ikke reguleres til turisme eller andre formål.</p> <p>Planstrategien må ta hensyn til økosystemene og ikke bare tenke næring og kortsiktig profitt. Forsvarsbygg kan ikke tas hensyn til i en planstrategi som ifølge nasjonale forventinger baseres på klimautfordringer og bærekraft.</p> <p>Ved rullering av utviklingsplan næring eller utarbeidelse av egen landbruksplan må reindrifta som næring tydeliggjøres da vi vet at klimaendringer gir mer press på allerede sårbare beiteområder, noe som igjen truer samisk språk. Et kortreit landbruk og selvforsyning av mat bør være hovedfokus.</p> <p>Rødt anbefaler at følgende temaplaner rulleres:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rus og psykisk helseplan</li> <li>- Handlingsplan mot vold i nære relasjoner</li> </ul>	<p>Tas til orientering.</p> <p>Tas til orientering. Reindriftsnæringen må ivaretas gjennom kommunens arealforvaltning, inkludert sårbare beiteområder.</p> <p>Tas til orientering. Kommunestyret prioriterer planoppgaver i planstrategien.</p>
<p><b>FFO Målselv:</b> Kommunedelplan for helse og omsorg må revideres i tråd med utredningen fra RO. Behovet for omsorgsboliger må tas i planarbeidet.</p> <p>Følgende underliggende planer bør løftes frem:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Boligsosial handlingsplan</li> <li>- Plan for habilitering- og rehabilitering</li> <li>- Plan for helsemessig og sosial beredskap</li> </ul>	<p>Tas til orientering. Rådmannen har anbefalt revidering av planen.</p> <p>Tas til orientering. Kommunestyret prioriterer planoppgaver i planstrategien.</p>
<p><b>Kommunalt råd for likestilling av funksjonshemmede:</b> Følgende planer bes innlemmes i planstrategien:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Boligsosial handlingsplan</li> <li>- Plan for habilitering og rehabilitering</li> </ul>	<p>Tas til orientering. Kommunestyret prioriterer planoppgaver i planstrategien.</p>
<p><b>Fylkesmannen i Troms og Finnmark:</b> Kunnskapsgrunnlaget: det er lite knyttet til kunnskapsgrunnlaget i selve planstrategien. Det bør henvises til at kunnskapsgrunnlaget ligger på kommunens hjemmesider for å gjøre det tilgjengelig for leserne.</p> <p>Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan: Handlingsdelen med økonomiplan står ikke på prioriteringslisten, men fylkesmannen regner med at kommunen likevel planlegger å utarbeide</p>	<p>Tas til orientering. Planstrategien er oppdatert på side 3.</p> <p>Kommunen rullerer handlingsdel og økonomiplan årlig. Planstrategien er oppdatert for å synliggjøre planen.</p>

handlings- og økonomiplan for inneværende valgperioder.

Boligpolitikk/boligsosiale forhold i plan: Boligpolitikk og boligplanlegging må være en integrert del av kommunens strategi for samfunns- og arealutvikling. Det er viktig at det utarbeides en boligpolitikk som tar for seg den totale boligpolitikken i kommunen i tråd med nasjonale forventninger.

Miljø: Naturmangfold er en viktig del av samfunnet for naturopplevelser, trivsel, friluftsliv og identitet. Naturmangfold er en del av FNs bærekraftsmål og Naturmangfoldlovens miljørettslige prinsipper stiller krav til at alle offentlige beslutninger som berører naturmangfold alltid skal gjøres på grunnlag av tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet. Fylkesmannen anbefaler en kommunedelplan for naturmangfold som viser viktig naturmangfold og sårbare arealer. En slik plan er et viktig kunnskapsgrunnlag i revisjon av kommuneplanens arealdel.

Helse, omsorg og sosial: det er positivt at kommunen vil rullere helse- og omsorgsplanen på grunnlag av erfaringer fra utviklingsarbeidet gjort i kommunen. Fylkesmannen anbefaler at de underliggende planer blir innarbeidet i den helhetlige planen, med unntak av boligsosial handlingsplan.

Forskrift om oversikt over folkehelsen sier at det skal utarbeides en skriftlig oversikt over befolkningens helsetilstand hvert 4. år. Oversikten er et viktig kunnskapsgrunnlag for planlegging i alle kommunens sektorer, i og med at alle sektorers virksomhet på ulike måter har relevans for befolkningens helse. Fylkesmannen anbefaler at oversikten tas inn i planstrategien og utarbeides i perioden.

Barn og unge: det oppfordres til å fortsatt ha oppvekst som satsingsområde ved revisjon av kommuneplanens samfunnsdel, siden det ikke er lagt opp til egen kommunedelplan oppvekst. Gjennom samfunnsdelen vil fagområdet sikres tilstrekkelige føringer og

Boligpolitikken som tema vil bli løftet frem i samfunnsdelen og arealstrategien. Boligpolitikk er grunnlaget for strukturen på kommunal tjenesteyting.

Naturmangfold er et viktig tema og må ses opp imot fremtidige klimaendringer. Rådmannen anbefaler utarbeidelse av kommunedelplan Naturmangfold, men ønsker ikke utsette arealdelen i påvente av ferdigstillelse av kommunedelplanen. Planen er tatt inn på side 5 i planstrategien

I prosessen med utarbeidelse av planprogram til kommunedelplanen må forholdet til underliggende temaplaner avklares.

Tas til orientering. I kunnskapsgrunnlaget er det presisert at oversikten skal utarbeides som kunnskapsgrunnlag for revidering av kommunedelplan helse og omsorg.

Prosessene rundt samfunnsdelen vil vise hvilke satsingsområder kommunen prioriterer, men oppvekst vil bli fremmet som et forslag. Kommunedelplan oppvekst er blitt diskutert administrativt, men ikke fremmet av kapasitetshensyn.

retningslinjer for sektorenes virksomhet og ellers relevante underliggende planarbeid.	
<p><b>Troms og Finnmark fylkeskommune:</b> Kunnskapsgrunnlaget: det bør tydeliggjøres at kunnskapsgrunnlaget er utgangspunkt for planstrategien. Resultatene fra utredningen om helse og omsorg og legevakten kunne med fordel bli presentert.</p> <p>Folkehelse: fylkeskommunen minner om folkehelselovens § 5 2. ledd om drøfting av kommunens folkehelseutfordringer. Kunnskapsgrunnlaget peker på flere relevante områder for folkehelsen. Fokus bør være på hvordan kommunen kan møte slike utfordringer gjennom planer, strategier og tiltak.</p> <p>Kommunen hadde i forrige planstrategi oppført plan for folkehelsearbeid. Fylkeskommunen minner om at dette er et sektorovergripende og tverrfaglig tema som blir tema i kommuneplanens samfunnsdel.</p> <p>Det er svært positivt at kommunen har en trafikksikkerhetsplan og at denne foreslås revidert.</p> <p>Kommunen har en nylig vedtatt klima- og energiplan. Det forventes at samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging blir et gjennomgående hensyn i kommuneplanen.</p>	<p>Tas til orientering</p> <p>Tas til orientering. Folkehelse er i dag et satsingsområde i samfunnsdelen. Under prosessen med revisjon av planen vil eventuelt behov for folkehelseplan synliggjøres.</p> <p>Tas til orientering</p> <p>Tas til orientering.</p>

### **Fysisk planlegging**

I tillegg til planene i planstrategien er det med tanke på prioriteringer av ressurser viktig å ta i betraktning hva som er startet opp eller planlagt i forhold til reguleringsplaner. Målselv kommune utarbeider Områderegulering Andslimoen og Detaljregulering Rustahøgda på eget initiativ.

Det er 3 private reguleringsplaner i prosess: Detaljregulering Lille Rosta (turisme), detaljregulering Grindjordshaugen (boligfelt i Øverbygd) og Buktamoen steinbrudd. Lille Rosta og Grindjordshaugen er under utarbeidelse for 1. gangshøring. Buktamoen steinbrudd har vært på 1. gangshøring, men mottok innsigelser fra Fylkesmannen som det jobbes med tanke på å løse.

Detaljreguleringen E6 Buktamoen-Olsborg med kryssløsning fylkesveg 854 er et spleiselag mellom Statens vegvesen, Troms Fylkeskommune, Målselv kommune, Coop og Buktamoen eiendom. Statens vegvesen skulle lede prosjektet og ta største deler av kostnadene. Prosjektet er midlertidig stoppet fordi strekningen ikke står i nasjonal transportplan.

## **Vurdering:**

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsdokumenter og en oppdatert plan gir klare føringer for fremtidige prioriteringer. Rullering av samfunnsdelen og arealdelen anbefales som hovedprioritering inneværende kommunestyreperiode. Høringsinnspillene støtter denne prioriteringen. Basert på høringsinnspill er Kommuneplanens handlingsdel med budsjett og økonomiplan synliggjort. Kunnskapsgrunnlaget er utarbeidet for å ha et grunnlag for prioriteringene. Justeringer vil kunne komme etterhvert, men samme kunnskapsgrunnlag vil ligge til grunn for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel.

Fylkesmannen foreslo Kommunedelplan Naturmangfold og dette anbefaler rådmannen kommunestyret å innlemme i planstrategien. Naturmangfoldloven har som formålsbestemmelser å ta vare på naturen gjennom bærekraftig bruk og vern, slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel. I Måselv har naturen en viktig plass både i form av bosettingsmønster, næringsinteresser, friluftsliv, rekreasjon og folkehelse. Gjennom arbeidet med en kommunedelplan vil vi få et bevisst forhold til hvordan naturmangfoldet skal vektes og et kunnskapsgrunnlag til videreutvikling av lokalsamfunnet. Planen må ses i sammenheng med fremtidige forventede klimaendringer. Rådmannen anbefaler ikke at arbeidet med kommuneplanens arealdel utsettes i påvente av arbeidet slik Fylkesmannen foreslår.

Revidering av kommuneplanen er så ressurskrevende at administrasjonen ikke har kapasitet til å rullere et større antall planer med dagens bemanning. Temaplanene vil bli utarbeidet direkte i berørte enheter. Forslaget anses å være realistisk i forhold til bemanningssituasjonen.

**Under henvisning til ovenstående vil rådmannen anbefale at plan- og næringsutvalget legger saken fram for kommunestyret med slik**

## **innstilling:**

Kommunal planstrategi 2020-2023 vedtas i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1.

## **Vedtak av Kommunal planstrategi 2020-2023**

### **Behandling i Plan- og næringsutvalget – 02.06.2020:**

*Høringsfrist er satt til 02.06.20. Plan- og næringsutvalget får utdelt 2 siste høringsinnspill. Saken skal videre behandles i kommunestyret 10.06.20.*

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak i Plan- og næringsutvalget – 02.06.2020**

Kommunal planstrategi 2020-2023 vedtas i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1.



## **Vedtak av Kommunal planstrategi 2020-2023**

### **Behandling i Kommunestyret – 10.06.2020:**

*Roar Sollied (V) fremmet følgende forslag:*

Saken sendes tilbake til rådmannen for kommentarer til høringsinnspillene og eventuell innarbeiding av disse.

*Rådmannens forslag ble stemt mot Roar Sollied (V) forslag. Sollieds forslag ble enstemmig vedtatt.*

### **Vedtak i Kommunestyret – 10.06.2020**

Saken sendes tilbake til rådmannen for kommentarer til høringsinnspillene og eventuell innarbeiding av disse.

## **Vedtak av Kommunal planstrategi 2020-2023**

### **Behandling i Kommunestyret – 29.06.2020:**

Plan- og næringsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak i Kommunestyret – 29.06.2020**

Kommunal planstrategi 2020-2023 vedtas i henhold til plan- og bygningsloven § 10-1.