

Målselv kommune
Miljø, areal og næring

Planident 19242014001 - Områderegulering for
turløyper Målselv Fjellandsby - Rognmoskardet
Planprogram – vedtatt 8.9.2015 i Plan- og næringsutvalget sak 59/2015



Fagkyndig for utarbeiding av forslag til planprogram er Målselv kommune v/avdeling for Miljø, areal og næring.

Vedtatt planprogram kan sees på hjemmesidene til Målselv kommune, www.malselv.kommune.no.

Eller kan sendes etter henvendelse til: Målselv kommune
Kommunehuset
9321 MOEN

Sammendrag

- **Hovedhensikten** med planarbeidet er å legge til rette for turløyper vinter og sommer i forbindelse med Målselv fjellandsby. Skogs- og fjellområdene i dette området er viktige for reindriftsnæringa i kommunen. Og området representerer gode utmarks og beiteressurser for landbruket. Det har derfor stor betydning at bruk og inngrep i dette landskapsrommet gjennomføres i regulerte former med klare retningslinjer for å sikre forutsigbarhet og god forståelse mellom de ulike brukergruppene.
- **Planområdet** har en utstrekning på 3,4 km² og ligger i Målselv i sektoren nord, nordvest for Målselv fjellandsby. Området strekker seg mot Hompen og Helgemauken i nord.
- **Overordnet problemstilling** er å se og sikre de ulike næringsaktørene i området sine behov og grunnleggende forutsetninger for dagens drift samt også framtidige interesser for utvikling. Man ønsker å stadfeste føringer for «tilrettelagte turløyper i retning mot Helgemauken» slik det er nedfelt i pkt 2.4, Hensyn til reinbeite, i reguleringsplan for Målselv fjellandsby. Dette er hittil ikke formalisert i bestemmelser verken i reguleringsplan eller seinere i kommuneplanens arealdel.
- **Utredninger.** I henhold til plan- og bygningslovens § 12-10 første ledd, jf. § 4-2 med tilhørende forskrift om konsekvensutredning §2, §3 og §4 skal det i utgangspunktet utarbeides konsekvensutredning i tilknytning til planforslag for ovennevnte område. I mai 2010 utarbeidet Statnett KU i forbindelse med 420 kV ledning Ofoten-Balsfjord, som dekker mye av planområdet. Målselv kommune vil benytte allerede foreliggende KU med tilhørende fagrapporter fram til 2012 som grunnlag, supplert med annen informasjon slik at utredningsbehovet blir dekket.
- **Utredningstemaer** som suppleres:
 - Kulturminner og kulturmiljø
 - Naturmangfold
 - Landbruk
 - Reindriftsinteresser
 - Byggegrunn i fbm. Løypetraséer
 - Landskap
 - Friluftsliv
- **Utredningsalternativ.**
I tillegg til planforslaget utredes 0-alternativet

INNHold

1. DEL 1 MÅL OG RAMMER.....	6
1.1 Innledning - hensikt med planprogrammet og formål med høringen	6
1.1.1. Bakgrunn for planarbeidet	6
1.1.2. Hensikt med planprogrammet og høringen	6
1.1.3. Formål med reguleringsplanen	6
1.2 Beskrivelse av planområdet	7
1.2.1. Beliggenhet og avgrensning	7
1.2.2. Eierforhold.....	9
1.2.3. Dagens situasjon.....	9
1.3 Overordnede rammer for planarbeidet.....	9
1.3.1. Sentrale føringer.....	9
1.3.2. Regionale føringer	10
1.3.3. Kommunale planer	10
2. DEL 2 PLANBESKRIVELSE OG PROBLEMSTILLINGER	12
2.1 Antatte problemstillinger og utfordringer	12
2.1.1 Samspill mellom næringer og interesse motsetninger	12
2.1.2 Problemstillinger og muligheter med et blikk mot framtida.....	12
2.1.3 Fritidsbebyggelse.....	13
2.1.4 Traséer for turveier og parkering	13
2.1.5 Hensynssoner	14
2.2 Plantema.....	14
2.3 Reguleringsformål	14
2.3.1 Bebyggelse og anlegg	14
2.3.2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur	14
2.3.3 Grønnstruktur.....	14
2.3.4 Landbruks-, natur- og friluftformål samt reindriftsområde.....	15
2.3.5 Hensynssoner	15
3. DEL 3 UTREDNINGER, METODE OG PLANPROSESS.....	16
3.1 Konsekvensutredning.....	16
3.1.1. Vurdering av utredningsplikt og omfang av konsekvensutredning.....	16
3.2 Utredningsalternativer	17
3.2.1. 0-alternativet.....	17
3.2.2. Alternativ 1.....	18
3.3 Metode	18
3.3.1. Utredningsmetode	18
3.3.2. Fremstillingsmetode.....	19
3.4 Utredningstema	19
3.4.1. Supplerende utredninger	19
3.4.2. Overordnede planer og mål	20
3.4.3. Risiko- og sårbarhet.....	20

3.4.4. Bygge- og anleggsperioden	20
3.5 Planprosess / Framdrift.....	20
3.6 Medvirkning.....	21
Merknadsbehandling.....	21

1. DEL 1 MÅL OG RAMMER

1.1 Innledning - hensikt med planprogrammet og formål med høringen

1.1.1. Bakgrunn for planarbeidet

Reguleringsplan vedtatt 6.10.2006 legger til rette en helhetlig reiselivsutvikling av Målselv fjellandsby med områder satt av til næringsutvikling, fritidsbebyggelse og idretts- og friluftsområder. Planen forutsetter imidlertid arealbruk utenfor planområdet og legger føringer i uregulert område. Målselv kommune ønsker at også disse områdene blir regulert etter plan- og bygningsloven for å få en god og helhetlig forvaltning.

Plan- og næringsutvalget gav i sitt møte 28.1.2014, sak RS1/2014 prioritet til dette planarbeidet for 2014. Arbeidet er videreført i 2015 i henhold til planutvalgets prioriteringer i sak 14/2015.

Det kan i tillegg bli behov for mindre endringer i eksisterende reguleringsplan for Målselv fjellandsby og bebyggelsesplaner for Sentrum og Blånisselandet; Planident 19240055. Dette for å sikre skiløypa adkomst til parkering P1 i Bygda.

1.1.2. Hensikt med planprogrammet og høringen

Hensikt med planprogrammet er:

- Avklare rammer og premisser for planarbeidet
- Beskrive utbyggingsstrategier og alternativer som vil bli vurdert
- Redegjøre for forhold som er avklart i overordnet plan
- Redegjøre for hvilke utredninger som foreslås å inngå i planforslaget
- Redegjøre for hvilke metoder som vil bli benyttet
- Beskrive opplegg for medvirkning og informasjon.

Samlet vil planprogrammet vise hvilke problemstillinger som blir viktigst i etterfølgende reguleringsplan.

Det stilles ikke krav om konsekvensutredning for planarbeidet.

Alternativet til full KU, som Målselv kommune fremmer, er å benytte foreliggende KU fra Statnett fra mai 2010 med tilhørende fagrapporter fram til 2012 (420 kV ledning Ofoten-Balsfjord) som grunnlag for denne områdereguleringen. KU fra Statnett vil bli supplert med annen kjent informasjon og eventuelle nye feltundersøkelser for de spesifikke områdene som berøres direkte av formålsendring som følge av nytt planarbeid. Kildene må være dekkende for utredningsbehovet.

Forslag til planprogram har vært på høring til alle berørte myndigheter og interesseorganisasjoner og vært ute til offentlig ettersyn. Formålet med høringen er at man skal få et program som sikrer at alle viktige hensyn og virkninger blir ivaretatt, og kommer med tidlig i planprosessen, slik at det endelige planforslag er basert på et best mulig grunnlag. Innspill er vurdert i merknadsbehandlingen og planprogrammet er justert deretter.

Målselv kommune, som ansvarlig myndighet fastsetter programmet for planarbeidet etter høringen.

1.1.3. Formål med reguleringsplanen

Målselv kommune skal utarbeide reguleringsplan for turløyper i tilknytning til Målselv fjellandsby. I hovedtrekk gjelder dette:

- Skiløype i vintersesongen slik den i dag prepareres fra Blånisselandet i Målselv fjellandsby via Rognmoskaret mot Hompen og Helgemauken.

- Turløype/skiløype i traséen for transportvei for ATV som skal opparbeides av Statnett i forbindelse med bygging av 420 kV ledning Ofoten-Balsfjord.
- Kombinert skiløype og gang- og sykkelveg fram til gangbru over Bjelma i bebyggelsesplan for Blånisselandet.
- Område for fritidsbebyggelse; 2 nye mindre arealer og 2 arealer for eksisterende fritidsbebyggelse.
- Hensynssoner i forbindelse med høyspenningsanlegget
- Båndlegging etter lov om kulturminner.
- Parkering i området der Statnett har sin baseplass B65LPH i forbindelse med bygging av kV 420 kraftledning Ofoten – Balsfjord. Denne sikres for videreføring og bruk til parkering i forbindelse med større arrangementer.

Reguleringsplan for Målselv fjellandsby er vedtatt på vilkår av at allmenn ferdsel i omkringliggende naturområder i forbindelse med anlegget skal skje med hovedtyngde nordvestover, i aksen mellom Målselv fjellandsby og Helgemauken.

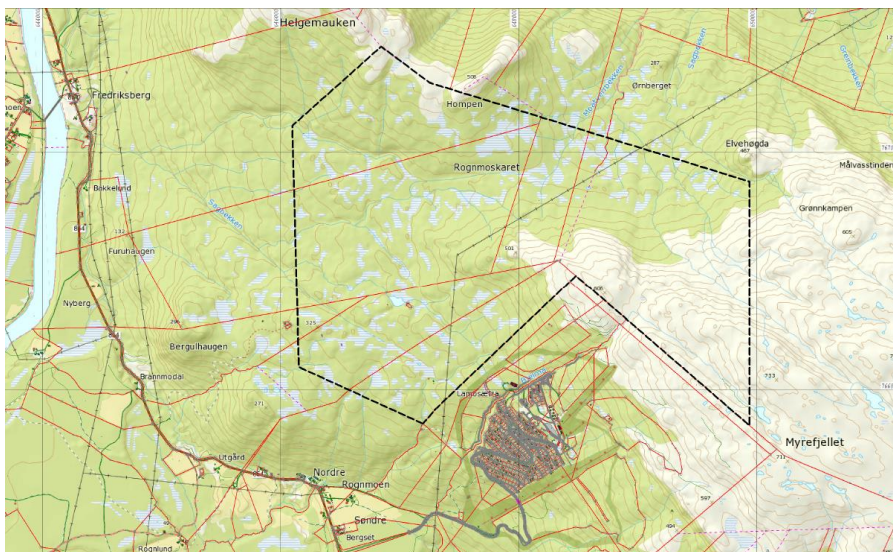
Hovedhensikten med planarbeidet er å legge til rette for turløyper vinter og sommer i forbindelse med Målselv fjellandsby. Skogs- og fjellområdene i dette området er viktige beiteområder for reindriftsnæringa og god beite- og utmarksressurs for landbruksnæringa. Områdene er samtidig utfartsområder for satsingen i Målselv fjellandsby. Planen skal hensynta drift og sameksistens for de ulike næringene.

1.2 Beskrivelse av planområdet

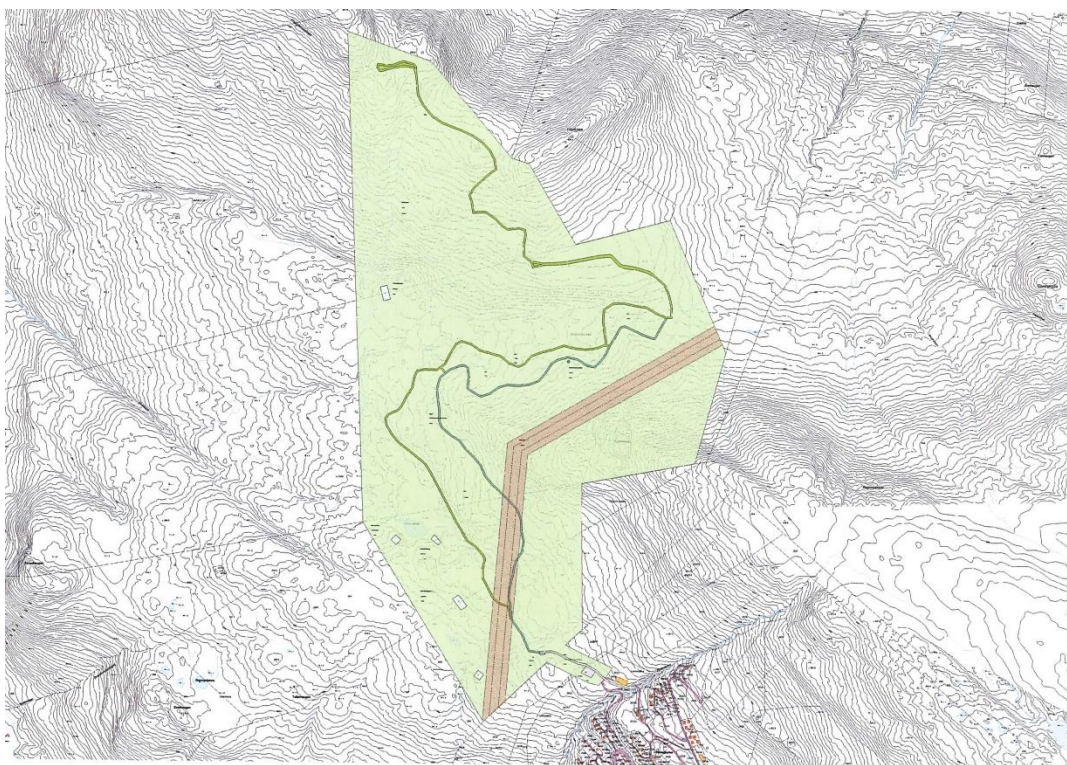
1.2.1. Beliggenhet og avgrensning

Planområdet ligger i Målselv kommune i sektoren nord, nordvest for Målselv fjellandsby og strekker seg mot toppen av Rognmoskaret og Helgemauken i nordvest. Planområdet har en utstrekning på 3,4 km².

Område består av fjell- og skoglandskap med innslag av myr. Skogen er i hovedsak lauvskog med innslag av furu.



Kart 1. Opprinnelig områdebegrensning med sløyfe mot Elvehøgda. **UTGÅR**



Kart 2. Områdets Begrensning uten sløyfe mot elvehøgda.

Området strekker seg fra Målselv Fjellandsby i sør-øst mot nord og Helgemauken i nord-vest. Rognmoskaret ligger sentralt i området. Det følger grenselinjer for eiendommer hvor dette er hensiktsmessig og ellers er områdets grenser lagt for å regulere inn skiløype, turløype (videreført ATV-løype fra Statnett), eksisterende spredt hyttebebyggelse og de to nye hytteområdene. Planområdet dekker også en Samisk arràn i Rognmoskaret.

Traseen for skiløype og sommerløype starter i reguleringseplanen for Målselv fjellandsby og overlapper deler av bebyggelsesplanen for Blånisselandet. Den endelige start og slutt på løypenettet er Parkeringsplassen i «bygda» ved sentrum i fjellandsbyen. Bestemmelser for bebyggelsesplaner for sentrumsområdet må da endres for å bekrefte kombinert bruk av gangveg fra P1 til Blånisselandet til også å gjelde for skiløype.

Sløyfe mot Elvehøgda som opprinnelig ønske fra Målselv turløyper tas ut. Dette er av hensyn til reindrifta som ifølge Statnett sin KU er under stor press allerede og at Fylkesmannen varsler innsigelse mot en slik plan. Sløyfa mot Elvehøgdat berører også nedfallsområdet for Nedre Takelvdal vannverk, som ytterligere begrunner at denne delen av det opprinnelige tiltenkte planområdet bør utgå.

1.2.2. Eierforhold

Staten ved Statskog SF eier tilnærmet 50 prosent av planområdet. Resten av arealet er eid av en rekke private aktører.

Eiendom	Rolle
1924 – 23/26	Hjemmelshaver
1924 – 23/103	Hjemmelshaver
1924 – 24/1	Hjemmelshaver
1924 – 24/3	Hjemmelshaver
1924 – 25/5	Hjemmelshaver
1924 – 25/6	Hjemmelshaver
1924 – 25/6	Hjemmelshaver
1924 – 25/6	Hjemmelshaver
1924 – 25/9	Hjemmelshaver
1924 – 25/217	Hjemmelshaver
1924 – 95/1	Hjemmelshaver

1.2.3. Dagens situasjon

Planområdet har i dag sambruk mellom reindrift og friluftsliv. Siste beitebruk med sau er nedlagt med virkning fra 2014.

Det ligger et par eksisterende hytter sør for Enokvatnet sørvest i planområdet, som sammen med hytteområde A og B ønskes regulert inn.

Vinterstid blir det preparert skiløyper av Målselv fjellandsby etter avtale med grunneiere og reindriftnæringa. Skiløypene kartlegges ved bruk av GPS i løypemaskiner og er tilgjengelig gjennom Jacilla AS på nettsiden skisporet.no. Målselv kommune har gitt Målselv fjellandsby en Dispensasjon fra lov om motorferdsel i utmark med formål om å opparbeide og preparere skiløype etter behov. Dispensasjonen er gyldig ut 2015 (Motorferdselnemnda – nr. 89/2015).

1.3 Overordnede rammer for planarbeidet

Planstatus og andre relevante rammebetingelser.

1.3.1. Sentrale føringer

- [LOV-2008-06-27-71](#) Plan- og bygningsloven - PBL.
- [LOV-1995-05-12-23](#) Jordlova - jl.
- [LOV-1957-06-28-16](#) Friluftsløven - fril.
- [LOV-2009-06-19-100](#) Naturmangfoldloven - nml.
- [LOV-2007-06-15-40](#) Reindriftsloven
- [LOV-2013-06-21-61](#) Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven
- [LOV-1978-06-09-50](#) Kulturminneloven - kulml.
- [Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging](#)

- [Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging](#)
- [Sametingets planveileder](#)
- Konesjon og foreliggende KU fra Statnett fra mai 2010 tilhørende fagrapporter fram til 2012 i forbindelse med 420 kV ledning Ofoten-Balsfjord.

1.3.2. Regionale føringer

- [Regional planstrategi for Troms 2012-2015](#)
- [Risiko- og sårbarhetsanalyse Troms fylke 2013](#)

Vedtatte fylkeskommunale planer

- [Handlingsplan for universell utforming i Troms fylkeskommune 2009-2013](#)
- [Økonomiplan 2011-2014](#)
- [Fylkesplan for Troms 2014-2025](#)
- Regional plan for landbruk i Troms 2014-2025

Regionale planer under utarbeidelse

- Regional plan for folkehelse 2014-2025
- Regional plan for idrett og anlegg for idrett og fysisk aktivitet 2014-2025
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2014-2025
- Regional plan for handel og service i Troms 2014-2024
- Regional plan for reindrift

1.3.3. Kommunale planer

Kommuneplan Samfunnsdel 2015-2026

Vedtatt i sak 57/2015, 11.juni 2015

Her er det vedtatt tre satsningsområder:

- Oppvekst
- Folkehelse
- Infrastruktur

Hovedformålet med reguleringsplanen gir uttelling for alle tre satsningsområdene.

Kommuneplanens arealdel (PS 120/2012, den 13.12.2012)

Kommuneplanens arealdel 2012-2025 har avsatt planområdet til formålet LNFR.

Arealdelen har som formål å legge til rette for levende bygder med et attraktivt landbruk gjennom livskraftige lokalsamfunn. Å ivareta det spredte bosettingsmønsteret med tilhørende senterstruktur er et overordnet mål. Primærnæringene er grunnstammen i det spredte bosettingsmønsteret.

Samtidig skal regionsenter Bardufoss styrkes til fordel for hele kommunen. Kommunen skal være attraktiv for etablerte og nye virksomheter med tilbud om egnet næringsareal. Det skal være attraktivt å bo og arbeide i Målselv.

Kommunedelplan idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2012-2015 (PS 87/2011, den 15.12.2011)

Formålet med planen er å gi gode rammebetingelser for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv. Kommunedelplanen er et styringsredskap for å nå konkrete lokale mål og skape forutsigbarhet i arbeidet med å utvikle Målselv som arena for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv. Planen skal bidra til en planlagt anleggsutbygging.

Utviklingsplan næring for Målselv kommune 2011-2015, strategisk del

Overordnet mål:

- Målselv skal nasjonalt være en attraktiv kommune for etablerte og nye virksomheter.
- Tilrettelegge for arenaer for samhandling og kompetanseutvikling; nærhet mellom kommune og næringsliv.

Mål innen reiseliv:

- Målselv skal være ledende i Nord-Norge på opplevelsesbasert turisme spesielt innenfor kultur- og naturoplevelser.

Mål innen landbruk:

- Målselv skal styrke egen landbruksnæring gjennom å opprettholde dagens drift og legge til rette for økt produksjon og foredling i jord-, skogkultur og utmarksnæring.

Mål innen øvrig næringsliv i Målselv:

- Målselv skal være en inkluderende og åpen kommune å etablere og drive næringsvirksomhet i.

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse ble sist rullert november 2013. Beredskapsplanen er sist oppdatert november 2012 (KSsak 98/2012, den 15.11.2012). Evakueringsplanen for Målselv kommune ble vedtatt i kommunestyret (KSsak 23/2013), den 25.4.2013.

Kommunale planer under utarbeidelse

- Handlingsdelen til Kommuneplanens samfunnsdel.

Private reguleringsplaner

Reguleringsplan for Målselv Fjellandsby med tilhørende konsekvensutredninger. Herunder bebyggelsesplaner for Blånisselandet og Sentrumsområdet. Planident 19240055.

2. DEL 2 PLANBESKRIVELSE OG PROBLEMSTILLINGER

2.1 Antatte problemstillinger og utfordringer

2.1.1 Samspill mellom næringer og interessemotsetninger

Det legges som en forutsetning for planlegging av området at de allerede etablerte stedlige næringene (reindrift og Målselv fjellandsby) skal ha forutsetninger for å opprettholde og utvikle sine næringsområder. Grunneiere i området og Målselv kommune er sentrale medspillere.

I forbindelse med utarbeiding av reguleringsplan for Målselv fjellandsby ble det sammen med reindriftsnæringa lagt føringer for bruk av landskapsrommet og arealene utenfor Målselv fjellandsby. Føringene hadde til hensikt å sikre reindriftsnæringas behov og interesser sett i sammenheng med aktivitet med utspring i Målselv fjellandsby. Disse føringene er hittil ikke formalisert i bestemmelser i reguleringsplanen eller i kommuneplanens arealdel.

Reguleringsplan for området vil være nyttig for å avklare og stadfeste disse føringene. Gjennom denne kan en ta høyde for økt belastning på området som friluftsområde. Økt belastning vil komme framover som en følge av aktiviteten i Målselv Fjellandsby og bedre tilgjengelighet som en følge av denne. Det er derfor viktig at føringene formaliseres og at aktiviteten det legges opp til legges hvor belastningene blir minst for å kunne sikre både friluftinteressene og reindriftsinteressene på en bærekraftig måte.

Etablering av løypetraser kan sees på som en logisk konsekvens av etableringen av Målselv fjellandsby. Plassering, omfang samt rammer for og styring av bruk, forutsetter god dialog og samspill mellom reindriftsnæringa og grunneiere, friluftinteressene og utviklinga av Målselv fjellandsby som reiselivsdestinasjon.

Regulering av nye frittliggende hytter i dette området krever god begrunnelse og argumentasjon blant annet på grunn av framforhandlede forutsetninger i tidligere planprosesser. Det er her snakk om hytter på eiendommer som blir berørt av løypetraser. Plassering av eventuelle hytter i dette området er utfordrende. Plassering må vektas mellom reinbeiteområde på den ene siden og skogbruksinteresser på den andre, samt mulige funn av samiske kulturminner.

2.1.2 Problemstillinger og muligheter med et blikk mot framtida

Natur- og fjellområder i nærheten av Målselv fjellandsby er en ressurs i seg selv for kommunens innbyggere generelt samt for næringsdrivende. For de næringsdrivende vil interessene i området både kunne være sammenfallende og by på motsetninger.

Kanaliserings og regulering av naturbruken i nærområdet til Målselv fjellandsby framfor ukontrollerbar ferdsel til fots, på ski og med snøskuter kan være å foretrekke for å begrense uønsket påvirkning på reinbeiteområdene.

Deler av Myrefjellet mot Mauken ovenfor og østover fra fjellandsbyen, er svært viktige områder i reinbeitesammenheng. Det er de sikreste vinterbeitene i området. Samtidig er området et fantastisk område for natur – og turopplevelser vinter og sommer. Det er et attraktivt og enkelt tilgjengelig turområde i fjellterreng som Målselv fjellandsby ønsker å bruke mer i sin satsning på natur- og kulturbasert turisme. Planen må derfor legge til rette for et gjensidig godt driftsgrunnlag for begge parters ulike næringer.

Det er uttrykt bekymring over økt trafikk inn i hytteområdet i forbindelse med tilkomst og parkering til turløypen. Det er viktig at tilgjengeligheten til løypen sikres og at kun parkering og tilkomstveier

regulert for dette benyttes. Det burde også tas hensyn til dette i fremtidige planer dersom tilgjengeligheten kan bedres her.

Vyer ut over det denne reguleringsplanen skal ta konkret stilling til er for eksempel:

- Felles næringsstrategi for natur – og kulturbasert opplevelsesnæring og reindriftsnæringen.
- Tilrettelegging for friluftsliv – Attraktive løsninger (universell utforming, folkehelse, lignende), i henhold til satsingsområder i vedtatte retningslinjer for kommuneplanens samfunnsdel.

Regulering av bruk kan tjene både Målselv fjellandsby og reindriftsnæringen. En grenseoppgang trengs for hva som er praktisk løsbart og ei forsvarlig utvikling for de som er avhengige av område for å opprettholde næringsdrift.

Nordsiden av Rognmoskardet, ned mot Takelvdalen er nedfallsområde for Nedre Takelvdal Vannverk. Inngrep i området må vurderes i forhold til bekker og tilsig mot nedfallsområdet.

Forutsigbarhet og felles nytte av områdets ressurser er et hovedmål for planprosessen.

2.1.3 Fritidsbebyggelse

2 mindre arealer for ny frittliggende fritidsbebyggelse reguleres inn i ny reguleringsplan. Det er her snakk om 2-3 hytter eller 4 mindre hytter per areal. Areal per hytteenhet er regulert gjennom kommuneplanens arealdel. Eksisterende fritidsbebyggelse skal også reguleres inn for å tydeliggjøre krav som stilles til disse. Dette gjelder to mindre hytter.

Arealer til ny fritidsbebyggelse vil naturlig nok ønskes lagt i terrenget der det til alle tider kan ha vært attraktivt å oppholde seg og slå leir. Disse arealene vil kunne kreve nærmere undersøkelser i forhold til kulturminner. KU fra Statnett dekker i hovedsak kun linjetraséen for høyspent 420 kV. Kulturvernmyndighetene har signalisert at det er områder med sannsynlighet for nye registreringer. Sametinget vil utføre ny befarings i løpet av sensommeren basert på ønsket plassering av de to endelige hytteområdene A og B. Dersom det avdekkes kulturminner må hytteområdene flyttes i henhold til dette.

2.1.4 Traséer for turveier og parkering

Trasé for vinterløype/skiløypetrasé skal anlegges slik at den ved ferdigstillelse ikke framstår med sår i terrenget.

Trasé for kombinert turvei sommer/skiløypetrasé blir opparbeidet på oppdrag fra Statnett. Målselv turløype har inngått et samarbeid med Statnett om bygging og drift av løypen og som byggherre under konstruksjonen. De har også sørget finansiering av prosjektet, herunder søknad om spillemidler. Statnett sin plan er godkjent og anleggsarbeidet er i gang. Det foreligger KU for området.

Etterbruk av Statnetts baseplass B65LPH ved Blånisselandet til permanent parkeringsplass er tatt høyde for i MTA-plan fra Statnett. Baseplassen er avsatt med 2 daa.

Adkomstvegen fra hovedvegen opp til Målselv fjellandsby og fram til Blånisselandet er regulert til :... Parkeringsplassen skal kun være som tilleggsressurs ved særlige arrangement og dager med høy publikumstilstrømming.

2.1.5 Hensynssoner

Faresone, høyspenningsanlegg: Plassering av nye arealer for fritidsbebyggelse.

Statnett sin nye konsesjonsgitte linjetrasé for høyspent 420 kV skal ha et byggeforbudsbelte på 40 meters bredde. Statnett anbefaler en hensynssone på 60 meters bredde. Hvis det skal foregå arbeid eller bygging innenfor 30 meter fra senter i ledningen skal ledningseier kontaktes og vurdere behov for sikkerhetstiltak. Den endelige utstrekningen på hensynssonen blir opp til kommunen å definere gjennom planarbeidet. Det synes ingen grunn til å fravike Statnett sin anbefalte sone på 60 meter.

Båndleggingsone. Båndlegging etter lov om kulturminner

En samisk árran (Askeladden 155364) er registrert. Kulturminnet er automatisk fredet. Funnet og omgivelsene tilsier mulighet for flere funn. Type og omfang av inngrep i terreng og plassering av disse skal ta hensyn til funn. Det er i følge Riksantikvaren krav til en sikringsone på minst 5 meter til denne type kulturminner.

Hensynssoner for turløyper

Det vises til at det burde etableres en naturlig randsone mot turtraseen. Mot vann og vassdrag er denne anbefalt opp mot 20-30. Det er ikke vann- og vassdragsområder i planområdet og en mindre hensynssone er tilstrekkelig. I planen er det kun aktuelt for den opparbeidete sommertraseen og rundt opparbeidete rasteplasser som «Benkan». Randsonen skal være en overgang mellom inngrepsfri grunn og den opparbeidete traséen.

2.2 Plantema

Tema som skal belyses i planbeskrivelsen skal være relevante planfaglige tema.

- Kulturminner og kulturmiljø
- Naturmangfold
- Landbruk
- Reindriftsinteresser
- Landskap
- Friluftsliv

2.3 Reguleringsformål

PBL § 12-5 Arealformål i reguleringsplanen sier at det for hele planområdet skal angis arealformål, som kan deles opp i underformål og kombineres innbyrdes og med hensynssoner. Følgende punkter angir områder relevante for planen i henhold til PBL.

2.3.1 Bebyggelse og anlegg

Det skal avsettes 2 områder til formål Fritidsbebyggelse – Frittliggende 1121, med mulighet for å føre opp 2 og 3 hytte per område.

Idrettsanlegg – Skiløypetrasé 1420 er hovedformål med planen og skal tilrettelegges for i henhold til planens bestemmelser.

2.3.2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Det er gjennom avtale med Statnett mulighet for å videreføre baseplass ved blånisselandet til parkering 2080.

2.3.3 Grønnstruktur

Kombinerte formål 3900 – Turvei3031/Skiløypetrasé 1420

Det skal opparbeides en

2.3.4 Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindriftsområde

Reindrift

Vern av kulturmiljø eller kulturminne

Samisk Arran, eldre enn 100 år, automatisk fredet kulturminne

(<http://www.kulturminnesok.no/Lokaliteter/Troms/Maalselv/Rognmoskardet>)

Friluftsområdenatur- og friluftsområder der kommuneplanens arealdel tillater spredt bolig-, fritidsbolig- og næringsvirksomhet.

Omliggende områder, foruten reguleringsplan for Målselv fjellandsby er regulert som LNFR-områder.

2.3.5 Hensynssoner

Båndlegging etter lov om kulturminner 73

Samisk Arran (<http://www.kulturminnesok.no/Lokaliteter/Troms/Maalselv/Rognmoskardet>) automatisk

Faresone – Høyspenningsanlegg (inkl. kabler) 370

Hensynssoner reguleres under punkt 2.4.3 med vern av kulturmiljø eller kulturminner.

3. DEL 3 UTREDNINGER, METODE OG PLANPROSESS

3.1 Konsekvensutredning

3.1.1. Vurdering av utredningsplikt og omfang av konsekvensutredning

I henhold til i Forskrift om konsekvensutredning skal tiltaket i utgangspunktet konsekvensutredes. Områdereguleringen vil falle inn under §2 d) og §3 c) og d) i Forskrift om konsekvensutredning:

§2 Planer og tiltak som alltid skal behandles etter forskriften:

- d) områdereguleringer som innebærer utlegging av nye områder til utbyggingsformål.

§3 Planer og tiltak som skal vurderes etter forskriften §4:

- c) områderegulering som innebærer andre vesentlige endringer av kommuneplan enn de angitt i §2 d)
- d) detaljreguleringer som innebærer endringer av kommuneplan eller områderegulering.

Punkt a) og e) under §4 Kriterier for vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn tilsier behandling av planen etter forskriften:

- a) planen/tiltaket er lokalisert i eller kommer i konflikt med områder med særlig verdifulle landskap, naturmiljø, kulturminner eller kulturmiljø som er vernet eller fredet, midlertidig vernet eller fredet eller foreslått vernet eller fredet, eller hvor det finnes eller er stor sannsynlighet for å finne automatisk fredete kulturminner som inngår i et kulturmiljø med stor tidsdybde.
- e) planen/tiltaket kan komme i konflikt med utøvelsen av samiske utmarksnæringer, eller er lokalisert i reindriftens særverdiområder eller minimumsbeiter og kan komme i konflikt med reindriftsinteresser, eller på annen måte kan komme i konflikt med reindriftens arealbehov.

Punkt b) under §4 Kriterier for vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn tilsier **nærmere utsjekking** (kjente kilder/databaser) i forhold til behandling av planen etter forskriften:

- b) planen/tiltaket er lokalisert i eller kommer i konflikt med viktige inngrepsfrie naturområder eller utgjør en trussel mot truede naturtyper, truede arter eller deres leveområder, mot prioriterte arter eller deres funksjonsområder, mot utvalgte naturtyper, eller mot andre områder som er særlig viktige for naturens mangfold.

Konklusjon:

Kravet til konsekvensutredninger er at den skal tilpasses plannivået og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i foreliggende kunnskap og nødvendig oppdatering av denne, jf KU-forskriften § 7.

Konklusjonen er det foreligger en utredningsplikt for denne planen. Samtidig har Statnett foretatt KU for planområdet eller deler av dette i forbindelse med utbygging av 420 kV ledning Ofoten-Balsfjord. KU er fra 2010 med tilhørende fagrapporter fra så sent som 2012. I hovedsak konsentrerer KU seg om selve høyspent traséen, samt at den for noen utredningsområder favner videre.

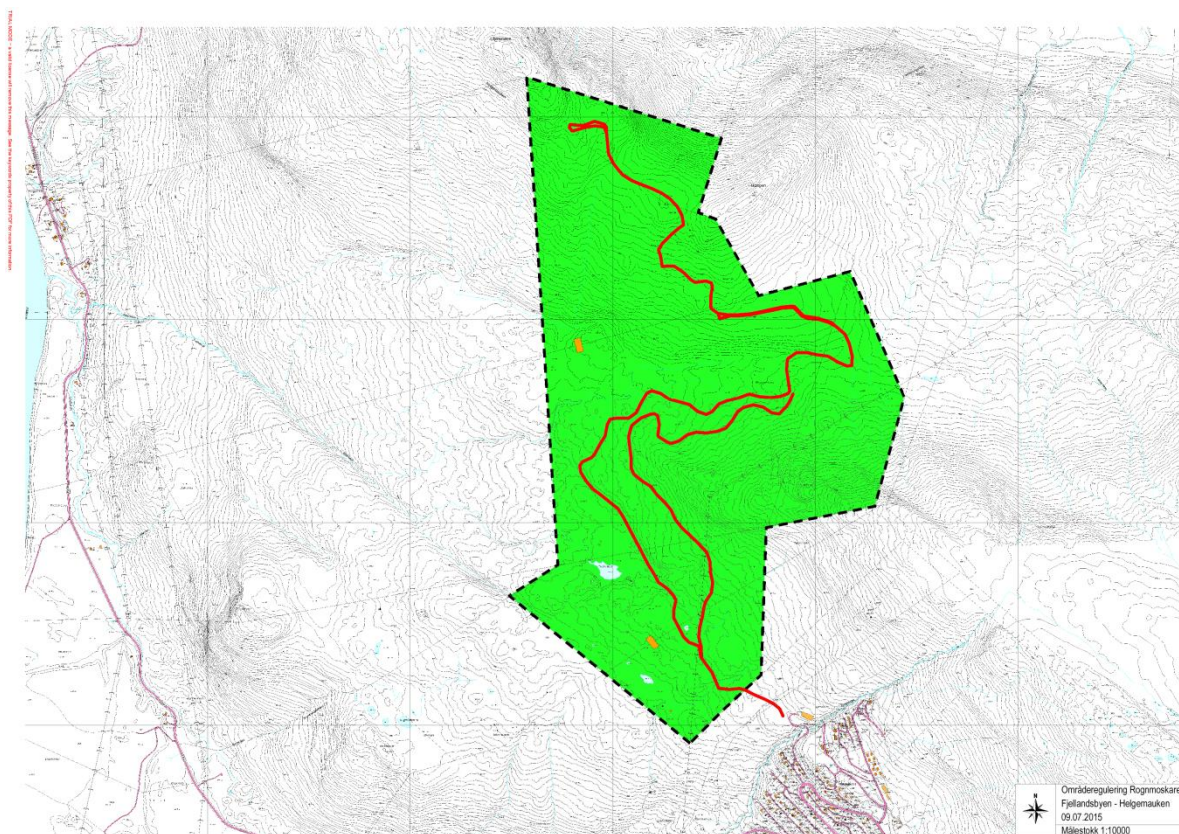
Planmyndigheten anser det slik at utredningsplikten i all hovedsak er dekket inn gjennom foreliggende KU fra Statnett, men at denne på enkelte punkter må suppleres med nærmere utredning i form av undersøkelser, utsjekking og eventuelle markundersøkelser.

3.2 Utredningsalternativer

Planprogrammet som har vært på høring angir flere alternativer for gjennomføring, deriblant 0-alternativet. Dette ble gjort for å belyse alternativer og konsekvenser og kunne ta høyde for innspill som følge av de undersøkelsene som skal gjennomføres. Opprinnelig alternativ 1 med en ekstra sløyfe på ca 5 km mot Elvehøgda utløser krav om konsekvensutredning etter PBL § 4-2. Dette alternativet utredes ikke. Opprinnelig alternativ 2 blir alternativ 1.

Følgende alternativer inngår i programmet:

- 0-alternativet:
I henhold til Forskrift om konsekvensutredninger skal det ved KU redegjøres for følgene av å ikke realisere tiltaket (0-alternativet). Dette vurderes også i denne planen.
- Alternativ 1:
Dette er en sammenstilling av tidligere alternativ 1 og 2, med redusert omfang av skiløyper, det vil si uten sløyfe mot Elvehøgda.



Illustrasjon som viser skiløypetrase.

3.2.1. 0-alternativet

0 - alternativet defineres som forventet utvikling av eksisterende situasjon. 0-alternativet angir en konsekvens av eksisterende situasjon inkludert de endringene som påføres området som følge av utbygging av ny 420 kV ledning.

Utbygging av 420 kV ledning medfører inngrep som ved et 0-alternativ både vil ha en permanent karakter og midlertidig karakter. Linjetrase vil være permanent, transportvei for ATV vil måtte gis en midlertidig karakter med krav om tilbakeføring. Det samme gjelder helikopterlandingsplass som per nå er planlagt som permanent. Den vil måtte gis midlertidig status med krav om tilbakeføring ved et 0-alternativ.

I dag prepareres det skiløyper som forutsetter enighet med grunneiere og reindriftsnæringen til enhver tid. Denne forutsetningen gir usikkerhet.

Kommunen har også gitt midlertidig dispensasjon for motorferdsel i forbindelse med kjøring av skitrase.

0-alternativet må nyansere framtidsutsiktene for tilrettelegging, eller mangel på tilrettelegging, uten reguleringsplan.

3.2.2. Alternativ 1

Alternativ 1 er forslagsstillers planforslag. Forslaget innebærer følgende:

- Vinterløype. Regulert skiløype i vintersesongen slik den i dag prepareres fra Blånisselandet i Målselv fjellandsby via Rognmoskaret til Benkan ved Hompen og videre til Helgemauken.
- Sommer-/vinterløype. Regulert turløype/skiløype i traséen for transportvei for ATV som skal opparbeides av Statnett i forbindelse med bygging av 420 kV ledning Ofoten-Balsfjord. Denne traséen vil da ikke ha krav om tilbakeføring, men gis mulighet for en permanent karakter gjennom andre former for forsterkning der det er nødvendig.
- 2-3 mindre arealer for ny frittliggende fritidsbebyggelse, maks 2-3 enheter per angitt areal. Disse vil ligge på eiendommer som berøres av sommer-/vinterløype.
- Eksisterende fritidsbebyggelse reguleres inn med tilhørende bestemmelser som frittliggende fritidsbebyggelse.
- Parkeringsareal ved Blånisselandet. Helikopterlandingsplass på 2 daa som opparbeides av Statnett tenkes brukt som parkeringsplass i forbindelse med Blånisselandet og turløypene. Statnett har i sine planer tatt høyde for at dette arealet opparbeides med en permanent karakter
- Hensynssoner i forbindelse med høyspenningsanlegg.
- Båndleggingssoner etter lov om kulturminner. På høydebrekket i Rognmoskaret er det registrert en samisk árran (Askeladden 155364). Kulturminnet er automatisk fredet jfr. Kulturminneloven § 4, 2. ledd. § 6 tilsier en beskyttelsessone på 5 meter fra ytterkant av individuelle kulturminner som er automatisk fredet. Kulturminnet ligger ikke innenfor et areal som blir direkte berørt av Statnetts anlegg, men ligger i nærheten av trasé for ATV-/sommer-/vinterløype.

3.3 Metode

3.3.1. Utredningsmetode

Hensikten med foreliggende KU og supplerende utredninger er å få oversikt over vesentlige konsekvenser en utvikling i tråd med planforslaget kan føre med seg, slik at disse er kjent både under utarbeidelse av planen og når det fattes vedtak. Kjent informasjon om området skal sammenstilles.

Resultatene av de enkelte fagutredningene og beskrivelsen av eventuelle avbøtende tiltak legges til grunn for innholdet i planforslaget.

Utredningen skal bygges opp av to hovedtrinn for hvert fagtema som utredes:

- Beskrivelse/ verdivurdering av dagens situasjon
- Beskrivelse og vurdering av tiltakets effekt på og konsekvenser for de ulike temaene.

De enkelte utredningstemaene skal belyses gjennom tekst og hensiktsmessige illustrasjoner. Presentasjonsform for det enkelte tema beskrives under de enkelte utredningstemaer.

Utredningen skal klarlegge verdi-, omfang- og konsekvensgrad for alternativer sammenliknet med 0-alternativet.

3.3.2. Fremstillingsmetode

Relevante deler av foreliggende KU fra Statnett og supplerende utredninger skal sammenstilles og presenteres som del av planbeskrivelsen.

Dersom det avdekkes betydningsfulle negative konsekvenser av tiltaket, skal det for hvert fagtema beskrives avbøtende tiltak.

Tiltakshaverne skal, med grunnlag i de utredninger som gjennomføres, komme med en anbefaling av valg av alternativ og standard. Anbefalingen skal begrunnes.

«Veileder for Tilrettelegging av turveier, løyper og stier» (Tidl. Kultur og kirkedpt. 2008). Definerer blant annet turstier og turløype (ski). Beskrivelsene her er veiledende og hverken skal eller må følges slavisk, hvor plan eller omfang er begrenser løypene. Likevel hjelper veilederen å sette definisjoner for løyper som er et grunnlag for hvilke type løyper som skal utarbeides i praksis.

3.4 Utredningstema

3.4.1. Supplerende utredninger

Måselv kommune anser det slik at utredningsplikten allerede er dekket inn gjennom foreliggende KU fra Statnett, men at denne innenfor enkelte tema må suppleres med nærmere undersøkelser og utsjekking mot registreringer tilgjengelige i databanker samt innspill fra sektormyndigheter og eventuelle markundersøkelser. Dette gjelder blant annet

- Kulturminner og kulturmiljø
- Naturmangfold
- Reindriftsinteresser
- Landbruk
- Byggegrunn i fbm. løypetraséer
- Friluftsliv
- Landskap

Supplerende undersøkelser gjøres for de arealene som er underlagt formålsendring som følge av nytt planarbeid, og som ikke dekkes tilstrekkelig eller eventuelt ikke omfattes av gjennomført KU. Sametinget utfører ny befaring i områder avsatt for spredt fritidsboliger (område A og B).

Aktuelle utredningstema er de temaene som antas å ha vesentlig betydning for miljø og samfunn. Utvalget er gjort med utgangspunkt i Forskrift om konsekvensutredninger Vedlegg III.

3.4.2. Overordnede planer og mål

Det skal vurderes om planforslaget antas å være i konflikt med overordnede planer og mål eller om det bidrar til måloppfyllelse i overordnede planer.

Intensjonen med planen er en detaljering i forhold til kommuneplanens arealdel samt en komplettering til gjeldende reguleringsplaner. Komplettering omhandler føringer som er blitt lagt gjennom tidligere planprosesser og som også har vært gitt som forutsetninger for vedtak av plan, men som ikke er blitt stadfestet gjennom vedtatte planer.

3.4.3. Risiko- og sårbarhet

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal det i henhold til plan- og bygningslovens § 4-3 gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse for planområdet. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som endres som følge av planlagt tiltak. En risiko- og sårbarhetsanalyse tar sikte på å avdekke farer, vurdere hvor alvorlige disse er, samt å foreslå tiltak for å forebygge uønskede hendelser og redusere konsekvenser dersom disse inntreffer. Det tas utgangspunkt i kommunes sjekklister for ROS-analyser.

I forbindelse med løypetraséer vil sikker byggegrunn være et sjekkpunkt. Statnett sin trasé for ATV er prosjektert og utredet som midlertidig anlegg. Ønsket om videre bruk til permanent sommer-/vinterløype gir grunn til nærmere utsjekking.

3.4.4. Bygge- og anleggsperioden

Det skal redegjøres for konsekvenser knyttet til etappevis utbygging og fremdrift.

Målselv turløype SA har inngått kontrakt med Statnett og står som byggherre for ATV-traseen, som bygges for å videreføres som turløype. Samme selskap står oppført med driftsrettighetene til skiløypene, herunder drift og vedlikehold.

Det skal redegjøres for konsekvenser av riving av bebyggelse innenfor planområdet.

Det skal ikke rives noen eksisterende bebyggelse i forbindelse med planen. Planen vil regulere inn noe spredt fritidsbebyggelse.

Eventuelle konsekvenser i anleggsperioden skal vurderes. Støy, trafikkavvikling, anleggstrafikk, rigging og forurensning skal redegjøres for. Ulemper for omkringliggende områder, samt avbøtende tiltak skal vurderes.

Under utførelsen av anleggsperioden skal det tas særlig hensyn til reindrifta i området, vannverk og tilhørende nedfallsområde, eksisterende hyttebebyggelse i forhold til støy og støv og kulturminner med hen- og sikkerhetssoner. Det største anleggsarbeidet i området blir utført av Statnett med bygging av 420 kV-ledning Ofoten – Balsfjord. Anleggsvirksomheten fra Statnett og andre virksomheter inngår ikke i denne planen, herunder ATV-trasè og baseplass ved Blånisselandet. Målselv fjellandsby er ansvarlig for skilting og oppmerking på og til godkjent vei og parkering i forbindelse med bruk av løype.

3.5 Planprosess / Framdrift

Tabellen under viser en foreløpig antatt fremdrift, men denne vil kunne bli revidert. Planarbeidet er foreløpig lagt opp med følgende forslag til prosess og fremdriftsplan:

<i>Prosess områderegulering</i>	<i>Forventet fremdrift</i>
Bestilling av oppstartsmøte	28.3.2014
Oppstartsmøte	4.4.2014
<i>Utkast planprogram Regionalt planforum</i>	22.5.2014
<i>Møte med avdeling for plan, reindrift og samfunnssikkerhet, Fylkesmannen i Troms</i>	16.6.2014
Kunngjøring og varsling av oppstart planarbeid med forslag til planprogram	1.8.2014
<i>Høringsperiode planprogram</i>	1.8. – 25.9.2014
<i>Evt. åpent informasjonsmøte / medvirkning</i>	12.3.2015
<i>Fastsettelse av planprogram</i>	8.9.2015
Innsendelse av planforslag	26.8.2015
<i>Vedtak om offentlig ettersyn</i>	8.9.2015
<i>Høringsperiode planforslag</i>	15.9.-30.10.2015
<i>Evt. åpent informasjonsmøte / medvirkning</i>	29.9.2015
Oversendelse Planutvalget	30.11.2015
Vedtak Kommunestyre	Februar 2015

3.6 Medvirkning

Det vil bli avholdt åpne informasjonsmøter i forbindelse med offentlig ettersyn av forslag til planprogram og offentlig ettersyn av planforslag. Informasjonsmøtene skal avholdes i god tid før høringsfristen utløper. Dette for å bidra til at berørte parter får nødvendig informasjon til mer aktiv medvirkning, samtidig som forslagsstiller får mulighet til å få frem korrekt informasjon om tiltaket.

Målselv kommune vil ha løpende kommunikasjon med de sentrale aktørene som berøres av planen og sektormyndighetene gjennom planarbeidet. Dette for å innhente relevante innspill og opplysninger tidlig i prosessen for å oppnå en mest mulig omforent løsning.

Merknadsbehandling

Se vedlegg 1, Merknadsbehandling for organisering av de innspill og merkander som er kommet i løpet av saken, fra offentlige og private aktører berørt av planen